

山东省枣庄市可持续发展规划

(2019-2030)

山东省人民政府
枣庄市人民政府

二〇一九年十二月

目 录

前 言.....	1
一、编制背景与意义.....	1
二、规划适用范围与期限.....	3
三、编制依据.....	4
第一章 发展现状.....	5
一、基础条件.....	5
二、发展成就.....	6
三、存在问题.....	8
四、发展机遇.....	11
第二章 总体思路与目标.....	13
一、指导思想.....	13
二、基本原则.....	15
三、发展定位.....	16
四、发展目标.....	19
（一）近期目标（2021年）.....	19
（二）中期目标（2025年）.....	20
（三）远期目标（2030年）.....	20
第三章 重点任务.....	25
一、推进城乡融合发展，为和谐枣庄提供长效力.....	25
（一）推进城乡空间统筹发展.....	25
（二）提升乡村经济发展水平.....	28
（三）推动城乡基本公共服务均等化发展.....	33
（四）促进城乡社区治理现代化.....	35

二、加快新旧动能转换，为包容枣庄提供牵引力	38
（一）培育壮大新兴产业	39
（二）改造升级传统产业	42
（三）推动闲置品与物流产业	47
（四）夯实基础设施保障	49
三、加强生态环境建设，为美丽枣庄提供支撑力	51
（一）优化自然资源空间布局	52
（二）深入推进污染防治	55
（三）加强生态保护与修复	59
（四）强化生态文明制度	62
四、强化科技创新引领，为活力枣庄提供驱动力	67
（一）强化科技创新平台建设	67
（二）深化科技金融融合发展	70
（三）加强创新人才团队建设	71
（四）优化科技创新环境	73
第四章 保障措施.....	76
一、强化组织领导，确保任务落实	76
二、突出创新引领，强化智力支撑	76
三、健全政策体系，强化要素保障	77
四、健全考核机制，明确责任主体	78
五、加强宣传引导，营造浓厚氛围	79

前 言

一、编制背景与意义

2015年9月，联合国发展峰会上世界各国领导人共同通过《2030年可持续发展议程》，这是联合国继制定《21世纪议程》和《千年发展目标》之后在可持续发展领域确定的又一全球性重要行动。2016年9月，国务院发布《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》，全面启动可持续发展议程落实工作。

党的十八大提出实施创新驱动发展战略，指出要推动以科技创新为核心的全面创新，坚持需求导向和产业化方向，坚持企业在创新中的主体地位，发挥市场在资源配置中的决定性作用和社会主义制度优势，增强科技进步对经济增长的贡献度，形成新的增长动力源泉，推动经济持续健康发展。在2018年中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上习近平总书记还指出，要坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”，以问题为导向，以需求为牵引，在实践载体、制度安排、政策保障、环境营造上下功夫，在创新主体、创新基础、创新资源、创新环境等方面持续用力，强化国家战略科技力量，提升国家创新体系整体效能。

乡村发展是世界各国发展中不可避免的重要内容。伴随着工业化、城市化进程，世界各国包括欧美国家在乡村发展中曾

经出现各种问题，呈现出城乡不平衡、乡村衰落等共性特征。乡村是具有自然、社会、经济特征的地域综合体，兼具生产、生活、生态、文化等多重功能，与城镇互促互进、共生共存，共同构成人类活动的主要空间。乡村兴则国家兴，乡村衰则国家衰。我国人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾在乡村最为突出，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的特征很大程度上表现在乡村。全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化强国，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础在农村，最大的潜力和后劲也在农村。实施乡村振兴战略，是解决新时代我国社会主要矛盾、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求，具有重大现实意义和深远历史意义。

乡村振兴战略是新时代指导“三农”工作的行动纲领。习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时，明确要求山东“打造乡村振兴的齐鲁样板”。枣庄市是科圣兼爱墨子、工匠精神鲁班、造车鼻祖奚仲等古代科技名人故里，近年来秉承“班墨”精神埋头苦干，现代农业发展不断壮大，实验区创建成效显著，产学研创亮点纷呈，综合实力稳步提升，具备了创建国家可持续发展议程创新示范区的支撑条件和基础。枣庄作为国家农村改革试验区、现代农业示范区和国家农业可持续发展试验示范区，是山东作为农业大省的缩影，在推进乡村可持续发展方面拥有良好的基础条件和政策优势，在实施乡村

振兴战略中责无旁贷，更应扛起打造样板的政治责任。

以枣庄市为国家可持续发展议程创新示范区创建主体，为深入贯彻落实习近平总书记的重要指示，切实有效解决城乡融合发展程度低、民生改善任务艰巨、新动能培育任务重、生态环境保护压力大、创新对经济发展贡献不足等问题，扎实推进以“**创新引领乡村可持续发展**”为主题的国家可持续发展议程创新示范区建设，根据《中国落实 2030 年可持续发展议程创新示范区建设方案》，结合枣庄实际，特制定本规划。

本规划主要由发展现状、总体思路与目标、重点任务及保障措施四部分组成。

二、规划适用范围与期限

——规划范围

本规划的适用范围为枣庄市行政辖区，包括滕州市、薛城区、山亭区、市中区、峰城区、台儿庄区和枣庄高新技术产业开发区。

——规划期限

本规划的期限为 2019-2030 年。其中：

近期：2019-2021 年；

中期：2022-2025 年；

远期：2026-2030 年。

基准年为 2018 年。

三、编制依据

1. 联合国《2030年可持续发展议程》
2. 《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》
3. 《中国落实2030年可持续发展议程创新示范区建设方案》
4. 《国家可持续发展议程创新示范区申报指引》
5. 《国家创新驱动发展战略纲要》
6. 《国家国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》
7. 《全国农业可持续发展规划（2015-2030年）》
8. 《国家乡村振兴战略规划（2018-2022年）》
9. 《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》
10. 《国家“十三五”科技创新规划》
11. 《山东省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》
12. 《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》
13. 《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》
14. 《山东省能源中长期发展规划》
15. 《山东省生态环境保护“十三五”规划》
16. 《山东省乡村振兴战略规划（2018—2022年）》
17. 《淮河生态经济带发展规划》
18. 国家、省其他相关专项规划及文件

第一章 发展现状

一、基础条件

(一) 区位条件。枣庄地处苏鲁豫皖四省交汇处，是北京上海两大中心城市的中间节点，南北方过渡带，沟通南北经济与文化。京沪高速铁路、京沪铁路、京福高速公路和京杭大运河穿境而过。“黄金水道”京杭大运河在枣庄段流经滕州市、薛城区、峄城区、台儿庄区四个区（市），与冀、苏、浙、沪等省市相通，港航运输方兴未艾，仍是京杭大运河南北航运的枢纽；台儿庄船闸是进入山东省的第一座船闸，也是山东省目前最大的船闸。枣临铁路和枣临高速公路向东连接日照港，成为重要的出海通道。

(二) 生态资源。枣庄市属中纬度暖温带季风型大陆性气候区，兼有南方温湿气候和北方干冷气候的特点，具有光照好、积温高、热量丰富、雨量充沛、雨热同期的气候特点，光、热、水、气等条件优越。枣庄西濒中国北方最大的淡水湖微山湖，生态资源丰富，气候宜人，享有“江北水乡，运河古城”的美誉。枣庄市森林资源总面积 180.67 万亩，湿地保有量 23.8 万亩，国家级森林公园 3 处，面积 7240.4 公顷；国家级湿地公园 5 处，面积 4763.75 公顷，国有林场 6 处，省级以上森林公园 15 处。

(三) 文旅优势。枣庄文化源远流长，大运河文化、红色文化、“班墨奚”文化等丰厚的文化资源，为枣庄的文化建设和城

市发展打下了基础，成为推动经济社会发展的重要软实力。京杭大运河的自然风光和百里港湾的奇特景致融为一体，形成运河观光线；目前，枣庄境内拥有国家 5A 级景区 1 家（台儿庄古城）、4A 级景区 12 家、3A 级景区 18 家，中心城区有包括凤鸣湖公园、黑峪水库、临山公园、奚仲湖公园等 15 处主要城市公园。枣庄境内著名旅游景点有台儿庄古城、抱犊崮国家森林公园、微山湖红荷湿地风景区、冠世榴园、铁道游击队影视城等。枣庄也是中国首个“海峡两岸交流基地”。

（四）经济发展。 枣庄市 2018 年生产总值（GDP）2402.38 亿元，较上年增长 4.3%，三次产业结构为 6.5：50.8：42.7，第二产业占比下降但仍处于主导地位，第三产业逐步成为经济增长的重要动力。枣庄市装备制造业主营业务收入超过 800 亿元，中小机床产业集群跻身中国产业集群品牌 50 强，机床数控化率达到 45%，被评为全国唯一的“中国中小机床之都”。煤化工产业主营业务收入超过 300 亿元，拥有 11 个产业链条、50 多种产品，新材料成为产业发展亮点，实现从初级产品到煤基新材料的跨越，成为国内重要的新型化工基地。锂电新能源、光纤新材料等新兴产业加快发展，2017 年高新技术产业产值占规模以上工业比重达到 24.9%。

二、发展成就

（一）现代农业发展不断壮大。 枣庄市农业物产资源丰富，

马铃薯、石榴、樱桃、长红枣、食用菌、设施蔬菜等果蔬作物种植面积发展到 237.6 万亩，市级及以上畜禽标准化示范场发展到 96 家，肉蛋奶总产量达到 39.4 万吨。新型经营主体蓬勃发展，市级及以上农民专业合作社和家庭农场发展到 592 家，新增市级农业龙头企业 32 家，市级以上累计达到 357 家。农业科技装备不断完善，实施了一批粮食高产创建、现代农业示范园区、高标准农田建设、农业机械化推广、千亿斤粮食产能工程等项目。枣庄市积极发展休闲农业和乡村旅游业，一批休闲农业示范点、示范园区获省级认证，目前，开展休闲观光农业和乡村旅游业的村有 106 个，农家乐、休闲农业园区发展到 500 余家。

（二）实验区创建成效显著。枣庄市山亭区、薛城区及枣庄高新区自建设国家和省级可持续发展实验区以来，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，不断发挥科技创新引领作用，大力发展绿色循环经济，积极建设资源节约型产业集群，推动经济、社会与人口、资源、环境的全面协调和可持续发展。枣庄市先后被列为国家农村改革试验区、国家现代农业示范区、国家重点生态功能区、国家全域旅游示范区创建单位、国家农业标准化综合示范区、国家农业可持续发展试验示范区，荣获全国绿化模范县、国家生态示范区、全国休闲农业与乡村旅游示范区（县）。

（三）产学研创亮点纷呈。近年来，枣庄坚持把创新摆在发展全局的核心位置。以产学研协同创新为突破口，与 20 余所知

名高等院校和科研院所建立了全面合作关系，建设技术创新联盟、重点实验室、院士工作站、工程技术研究中心等产学研平台 268 个。规划建设 15 平方公里鲁南产学研协同创新示范区，鲁南大数据中心、中科院化工新材料技术创新与产业化基地、鲁南国家级高科技化工园、浙大山东工研院、北航机床创新研究院、北理工鲁南研究院、常州大学国家级技术转移中心、青岛农业大学鲁南乡村振兴研究院等一批创新创业平台落地运营。创新人才不断涌现，全市拥有长江学者、泰山产业领军人才等国家、省高层次人才近百人。

（四）综合实力稳步提升。全市经济保持中高速增长，经济总量持续扩大。2013 年以来生产总值年均增长 8%。2018 年人均生产总值 61226 元，一般公共预算收入完成 146.7 亿元，固定资产投资 1797.5 亿元，社会消费品零售总额 982.1 亿元。城乡区域协调发展，基础设施日益完善。智能制造产业强势发展，新兴产业不断涌现，锂电新能源、光纤新材料、大数据产业、医养健康等新兴产业加快发展，高新技术产业产值占规模以上工业比重 32.95%。高端装备、高端化工等六大特色优势产业主营业务收入增长 11%，已经成为国内重要的新型化工基地。不断增强的综合实力为新旧动能转换奠定了坚实基础。

三、存在问题

（一）城乡融合发展程度低。枣庄市发展格局为城市组团

式发展，布局分散、规模较小，发展不平衡不充分的问题比较突出，城区集聚、经济发展及对人口的吸纳、承载能力有待进一步增强。受境内低山丘陵等多样地形地貌地理空间影响，以及长期存在的区域分割和体制机制弊端，农村一二三产融合发展深度不够，农业生产效率有较大提升空间，农业新经济发展不够充分，规模小、占比低。城乡融合发展布局及资源要素配置方面缺乏整体规划和顶层设计，城乡交通设施及其他基本基础设施对城乡融合发展支撑不足，融通效应不显著，枣庄市城乡融合发展仍然任重道远。

（二）新动能培育任务重。随着国内外经济形势的变化，枣庄传统产业动能逐渐减弱，2018年枣庄市三次产业结为 6.5: 50.8: 42.7，新动能培育不足，发展不充分。一产就业人员比例为 27.3%，高于一产产值占比，发展质量不高，效率提升空间较大。战略新兴产业新动能没有及时跟进，城乡新旧动能转换任务十分艰巨，质量与效益有待进一步提高。重点领域改革难度加大，民营企业活力不足，要素市场发育不充分，市场配置资源的潜力有待进一步释放，政府服务水平有待进一步提高。开放型经济发展优势挖掘不够，对外合作水平低，进出口拉动作用有限，全面开放的广度深度有待进一步拓展。

（三）民生改善任务艰巨。城乡居民就业带动能力不足，低保、特困人员救助等社会保障新标准体系仍需进一步完善。城乡民生基础设施、公共服务和收入水平差距依然较大，2018年

枣庄市城乡居民收入比为 2.11 低于天津（1.86）、浙江（2.04）等省市，医疗、养老及社区综合服务设施覆盖不全，村庄道路交通、环保环卫等基础设施建设存在较大缺口，农村居民在享受交通、网络、医疗、卫生、教育、文化等资源方面还很不均衡，仍存在“上学远、看病难、病致贫”问题，脱贫攻坚成果巩固长效机制尚未完全建立。

（四）生态环境保护压力大。长期以来枣庄产业结构以煤炭等重化工高污染产业为主，采煤造成基础设施破坏，洗煤、焦化等产业“三废”处理技术水平不高，环境保护和生态建设基础设施功能薄弱；大规模、低效率的煤炭消费、水泥加工，导致大气污染物和温室气体排放量居高不下，二氧化硫、氮氧化物、二氧化碳等大气污染物排放总量始终在全省前列，PM2.5、PM10 比国家二级空气质量标准分别高出 163%、127%。枣庄是南水北调工程东线工程途经山东省的第一站，南水北调东线工程要求污染物零排放，枣庄环保压力剧增。

（五）创新对经济发展贡献不足。科技创新基础和成果转化能力较弱，技术研发和储备不足。国家级、省级技术创新平台较少，研发创新投入不足，研究与实验发展（R&D）经费仅占 GDP 总量的 1.7%，低于全省平均水平 0.7 个百分点。产学研协同创新模式相对单一，重大科技成果落地承载力弱、转化率低。企业自主创新不足、能力亟待提高，龙头骨干企业数量少、竞争力弱，尚未形成有效的带动效应，管理和政策创新的潜力没有

释放出来，创新驱动的引擎作用没有得到充分发挥。

四、发展机遇

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。近年来，党中央国务院出台了一系列重大战略和政策，推动我国经济向高质量发展不断迈进，同时，我国经济社会发展呈现出新的要求和趋势，为枣庄经济社会可持续发展提供了诸多机遇。

（一）“一带一路”倡议带来的开放发展机遇

“一带一路”倡议为我国“走出去”战略的实施创造了良好的基础，也带来了巨大的发展机遇。近年来，枣庄市对“一带一路”沿线国家贸易表现活跃，已成为拉动全市对外贸易发展的重要力量。“一带一路”倡议使枣庄跨境商务能够有效突破空间与时间的制约，为加快产业结构调整，提升贸易水平，推动市经济协调发展创造了条件。同时受“一带一路”倡议带动，枣庄拓展对外合作新空间，为其向世界传播枣庄文化和大运河故事提供了难得的时代契机。

（二）乡村振兴国家战略带来的融合发展机遇

习近平总书记提出打造乡村振兴齐鲁样板的指示，为枣庄乡村振兴健康有序推行，打造生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好的“三生三美”乡村指明了方向，预示着一个以乡村振兴为基础的新发展阶段即将到来。枣庄境内山水林田湖草各类生态系统众多，自然资源丰富，实施乡村振兴战略，践行“绿

水青山就是金山银山”理念，深入推进农村一二三产业融合发展、建设美丽乡村，满足城乡居民日益增长的对美好生活的需要，不断缩小城乡发展差距，实现城乡融合的可持续发展。

（三）淮河生态经济带战略带来的协同发展机遇

淮河生态经济带建设以更加开放包容的姿态加强区域合作，加强产业转型升级的协同发展，在更高起点、更高层次推进枣庄与经济带多个城市协同发展和加速崛起提供了更多发展机遇。枣庄作为北部淮海生态经济区中的核心城市，连接中心城市徐州，对接陆海交汇枢纽连云港。经济带建设能够加速区域内资源配置优化，深化城市间的产业链互动，推动交通、文化互联互通，推动枣庄与周边城市的连接，发挥出枣庄优势。

（四）消费需求升级带来的绿色高效发展机遇

随着经济发展和居民收入水平提高，城乡居民消费向个性化、多样化转变，在需求上升的同时，更加注重消费品质和质量安全，同时也对生态环境提出了更高的要求。消费需求的持续升级，一方面持续拉动经济快速增长，另一方面带动供给侧向绿色、高效方向转型，为枣庄经济可持续发展提供了时代机遇。枣庄农业基础扎实、工业基础深厚、第三产业极具发展优势，受惠于消费需求升级，顺应城乡居民消费趋势，枣庄经济供给能力将不断增强，供给品质将持续提升，为枣庄经济绿色高效发展带来不竭动力。

第二章 总体思路与目标

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，切实践行“绿水青山就是金山银山”的理念，按照实施创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略的总体要求，全面贯彻新发展理念，加快推动高质量发展，坚持把治理体系和治理能力现代化作为推动社会经济发展的着力点，以建设和谐、包容、美丽和活力枣庄为目标，以创建国家可持续发展议程创新示范区为抓手，坚持改善民生与经济发展良性互动，推进科技创新与社会发展、乡村振兴与区域经济深度融合，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑，推动社会经济新旧动能转换，以国土空间布局优化和城乡产业融合发展为重点，构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，以“生态优先、绿色发展”为导向，创新绿水青山转化为金山银山的实现路径，打造转型发展示范区、城乡融合先行区、美丽乡村样板区，为世界乡村可持续发展提供现实样板和典型经验。

枣庄市可持续发展规划（2019-2030）总体框架

推进以“创新引领乡村可持续发展”为主题的国家可持续发展议程创新示范区建设



图 1 枣庄市可持续发展规划（2019-2030）总体框架图

二、基本原则

1.坚持以人民为中心的发展理念。坚持以人为本，以不断满足人的全面需求、促进人的全面发展作为发展的根本目的和根本动力。坚持普惠包容，实现全面、协调、可持续发展，创造共同发展的良好条件，让发展成果惠及群众，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感，人人享有富足安康。

2.坚持把创新作为引领发展的第一动力。创新是引领发展的第一动力，是民族进步的灵魂，必须把创新贯穿经济社会发展全过程，以创新点燃改革引擎，依靠科技创新和技术突破，构建现代产业体系，促进一二三产业向高端化发展；加强供给侧结构性改革，以制度性变革创造新供给、释放新需求、注入新动力，切实推进产业转型发展和乡村振兴。

3.坚持把生态文明建设摆在全局工作的突出位置。传承墨子“兼相爱，交相利”思想，把生态文明建设融入乡村振兴区域建设的各方面和全过程，推进环境保护和生态治理，优化布局生态景观和人文景观，让人们在宁静、和谐、美丽的自然环境中感悟历史、沐浴文化、享受文明，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的可持续发展道路。

4.坚持统筹推进城乡融合发展。破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，发挥产业转型发展和乡村振兴的相互促进作用，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣

的新型工农城乡关系。把构筑责任和利益共同体作为重要保障，强化一张蓝图的引导和管控作用，建立健全部门和区域协同推进机制，形成整体联动建设格局。

三、发展定位

围绕落实 2030 年可持续发展议程，以破解制约枣庄可持续发展的主要矛盾为切入点，积极探索创新引领乡村可持续发展的路径和模式，突出在新旧动能转换、城乡融合发展、生态环境建设、促进全民共享等方面进行创新试验，建设枣庄国家可持续发展议程创新示范区，为全球乡村可持续发展提供“枣庄方案”。

（一）转型发展示范区。牢牢把握新时代经济由高速增长向高质量发展转变的基本特征，加快推进经济结构调整，挖掘新的动力源，构建现代乡村经济体系。围绕国家和山东省赋予的新旧动能转换综合实验区和乡村振兴齐鲁样板的建设任务和目标，强化责任担当，深化改革创新，加快推进新旧动能转换，发掘培育乡村产业新动能，积极探索“资本链、创新链、产业链”三链融合，推动产业链相加、价值链相乘、供应链相通“三链重构”，形成全环节提升、全链条增值、全产业融合的乡村转型发展新格局，全面提升发展质量和效益，打造转型发展示范区。

（二）城乡融合先行区。以统筹城乡融合发展为主线，推进城乡空间统筹发展，加快构建城乡共建共享、共同繁荣、融合一

体的发展格局。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，坚决破除体制机制弊端，建立城乡融合发展体制机制和政策体系，探索城乡基础设施一体化规划、建设、管理模式，加快城乡基础设施互联互通，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，建立健全城乡基本公共服务均等化的体制机制，推动公共服务向乡村延伸、社会事业向乡村覆盖，统筹推进国家农村改革试验区、国家现代农业示范区、国家农业可持续发展试验示范区，建设一批以产业为依托的特色小镇，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快推进农业农村现代化，打造城乡融合先行区。

（三）美丽乡村样板区。统筹生产、生态、生活一体布局，突出抓好生态宜居、绿色发展、乡村善治，实现乡村生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好“三生三美”融合发展，打造生态宜居宜业宜游的美丽乡村。着眼于“记得住乡愁”，坚持“乡土味道、鲁南风情”，利用传统文化、田园风光、山水资源，大力发展各具特色的农村生态游、乡村体验游、民俗游，推动资本、信息、技术、人才等创新要素向乡村集聚，全面推进农村一二三产业融合，引导农村新型社区和新农村有序建设，创新乡村治理体系，构建自治、法治、德治相结合的乡村善治体系，推进农业资源永续高效利用和生态环境改善，促进乡村绿色发展和可

持续发展，打造美丽乡村样板区。

四、发展目标

（一）近期目标（2021年）

国家可持续发展议程创新示范区建设的协同推进机制不断完善，乡村振兴战略得到有序落实，产业转型发展取得初步成果，生态环境建设、经济社会发展有机统一的格局基本形成，文化与经济融合取得阶段性进展。

乡村振兴各项举措稳步实施。现代农业产业体系基本形成，农业创新力、竞争力、全要素生产率大幅提高，全市30%的村基本实现农业农村现代化。美丽乡村建设水平不断提高，农村人居环境得到明显改善。完成农村脱贫攻坚，显著提升农民致富能力，贫困发生率小于0.1%，城乡居民收入比小于2.00。

新旧动能转换取得积极进展。经济发展新动力显著增强，新旧动能转换取得明显成效，实体经济发展质量效益明显提高。战略性新兴产业增加值占GDP比重达到8.4%、第三产业占比达到48.2%、现代服务业增加值占GDP比重达到24.2%。

城乡产业融合初见成效。形成文化资源和产业转型发展深入融合的机制，经济文化协同创新能力逐步提升，初步建成贯通南北、融合互通、辐射沿岸、传承文化、促进旅游、绿色生态的经济文化带，探索形成文化产业与新一代信息技术、智能制造、医养健康、现代农业等产业融合发展新模式，旅游综合收入增长率达到15%、文化产业增加值占GDP比重达4.6%。

科技创新能力有效增强。搭建重点产业产学研创新平台，

形成促进区域间企业、国内外知名高校和研究院所在枣庄开展联合研究与科技合作机制。科技成果转移转化能力显著提升，研发经费支出占 GDP 比重达到 2.5%，每万人拥有研发人员达到 35 人，纳入高新技术产品统计的企业数量超过 350 家，国家和省级各类科技创新平台达到 100 家。

（二）中期目标（2025 年）

到 2025 年，国家可持续发展议程创新示范区建设取得明显成效，高新技术产业增加值占 GDP 的比重达到 40%，农业科技贡献率达到 67%，现代服务业增加值占 GDP 比重达到 24.8%，乡村振兴向深层次快速推进，产业转型升级和新旧动能转换带动枣庄经济社会迈向高质量、结构优方向发展，生态环境更具韧性、更可持续，自主创新能力大幅提高。

（三）远期目标（2030 年）

到 2030 年，全面建成以创新引领乡村可持续发展的创新示范区，使枣庄成为转型发展示范区、城乡融合先行区、美丽乡村样板区，形成可向全国乃至世界推广复制的可持续发展模式，为中国推动落实联合国 2030 年可持续发展议程提供枣庄经验。

表 1 枣庄市可持续发展指标体系

序号	指标	单位	指标属性	2018 年	2021 年	2025 年	2030 年	对应联合国可持续发展目标
(一) 乡村振兴								
1.	农村居民人均可支配收入	元	预期性	14164	18750	23750	30000	目标 1
2.	城乡居民收入比	-	预期性	2.11	2.00	1.86	1.68	目标 1
3.	农林牧渔业总产值	亿元	预期性	287	311	335	365	目标 2
4.	高标准农田面积比重	%	预期性	57	75	80	90	目标 2
5.	乡村旅游消费总额	亿元	预期性	54	90	130	180	目标 12
6.	农产品加工业产值与农林牧渔总产值之比	%	约束性	2.8	3.1	3.3	3.5	目标 2
7.	百亿级以上农村产业融合发展集群数量	个	预期性	0	1	3	3	目标 2
8.	农村生活垃圾无害化处理率	%	约束性	94	99	100	100	目标 6
9.	农村无害化厕所普及率	%	约束性	90	92	96	100	目标 6
10.	村级综合文化中心达标率	%	约束性	95.26	100	100	100	目标 4
11.	农村学前三年入园率	%	预期性	86	91	95	99	目标 4
(二) 生态环境								
12.	森林覆盖率	%	预期性	24.25	24.5	26	26	目标 15
13.	城市污水集中处理率	%	约束性	96.7	98.5	98.8	99	目标 6
14.	自然湿地保护率	%	约束性	70	70	70	70	目标 6
15.	城市空气质量优良天数比例	%	约束性	53.5	54	62	66	目标 11

16.	地表水达到或优于Ⅲ类比例	%	约束性	66.7	85	95	100	目标 6
17.	城镇居民人均公园绿地面积	平方米/人	预期性	14.5	16	18	20	目标 11
18.	生态文明建设群众满意度	%	预期性	85	90	96	100	目标 11
19.	农药利用率	%	预期性	38.5	40%	42%	45%	目标 2
20.	化肥利用率	%	预期性	35%	36%	38%	40%	目标 2
(三) 科技创新								
21.	全社会 R&D 经费投入强度	%	约束性	1.7	2.5	3.0	3.5	目标 9
22.	高新技术产业增加值占 GDP 的比重	%	预期性	32.95	35	40	45	目标 9
23.	万人发明专利拥有量	件	预期性	3.19	3.73	5.73	8.3	目标 8
24.	新增劳动力平均受教育年限	年	预期性	13.5	14	15	15.5	目标 4
25.	公民具备科学素质的比例	%	预期性	8	9	10	12	目标 4
26.	农业科技进步贡献率	%	预期性	64.2	66	67	68	目标 9
(四) 产业支撑								
27.	全员劳动生产率	万元/人	预期性	7.8	10.6	15.8	20.2	目标 8
28.	单位 GDP 能耗下降率	%	约束性	7.6	2.5	全省领先	全国领先	目标 7
29.	单位 GDP 水耗	立方米/万元	约束性	85.6	≤75	≤61	≤45	目标 8
30.	再生资源循环利用利用率	%	约束性	71	82	86	92	目标 12
31.	单位工业用地产值	亿元/平方公里	预期性	20	27	35	45	目标 9
32.	文化产业增加值占 GDP 比重	%	预期性	3.88	4.6	5.5	7.0	目标 8

33.	现代服务业增加值占GDP比重	%	预期性	18.2	24.2	24.8	29.5	目标 8
34.	规模以上工业增加值增长率	%	预期性	4.0	7.0	7.3	7.5	目标 9
35.	节能环保支出占财政支出比例	%	预期性	1.55	2	2.5	3	目标 6
(五) 社会进步								
36.	城乡基本公共服务支出占财政支出比例	%	预期性	46.85	48	49	50	目标 4
37.	城镇居民登记失业率	%	预期性	2.39	2.3	2.1	2.0	目标 8
38.	每千老年人人口养老床位数	张/千人	约束性	45	62	67	70	目标 11
39.	人口平均预期寿命	岁	预期性	75.68	76.28	77	78	目标 3
40.	城镇居民基本养老保险参保率	%	预期性	84.4	86	90	95	目标 3
41.	住房保障覆盖家庭户数	户	预期性	25280	25375	25525	25775	目标 11

*注：对应的联合国可持续发展目标

目标 2.消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

目标 3.确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉

目标 4.确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会

目标 6.为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理

目标 7.确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

目标 8.促进持久、包容和可持续的经济增长，充分的生产性就业和人人获得体面工作

目标 9.建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

目标 10.减少国家内部和国家之间的不平等

目标 11.建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区

目标 12.采用可持续的消费和生产模式

目标 15.保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统,可持续管理森林,防治荒漠化,制止和扭转土地退化,遏制生物多样性的丧失

第三章 重点任务

一、推进城乡融合发展，为和谐枣庄提供长效力

按照乡村振兴战略的总体要求，在更高标准、更高层次上推进农业农村现代化建设，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，统筹推进城乡融合发展，增强城乡可持续发展能力，打造和谐枣庄。

（一）推进城乡空间统筹发展

推动城市功能结构优化和产业结构升级紧密结合，通过优化产业结构，依托枣庄高新技术开发区、枣庄经济开发区、山亭经济开发区、台儿庄经济开发区等产业聚集区，壮大城市主导产业，提高城市就业承载力，强化产业融合发展支撑；在产业聚集的同时实现人口引导和聚集，以产促城、依城兴产，促进人口产业等功能区域有机结合，引导主要生产、生活性服务业在枣庄中心城区和滕州城区聚集，完善设施配套、提升人居环境，引导空间产业结构从单一产业功能向生产、生活、生态功能三位一体布局转变。防止新城空心化，使新城区发展成为产业特色分明、功能完善、宜居宜业的城市新区；老城区实施腾笼换鸟、退二进三，防止因产业转移而衰退。

1. 优化城乡空间和产业布局

突出中心城区，强化滕州城区，优化山亭、台儿庄城区，培

育发展小城镇。形成“一主、两副、两区、多点”，中心城区、滕州城区为市域主、副中心，台儿庄城区、山亭城区为主要城市组团、小城镇为重要支点的空间格局。

由薛城区、市中区、峄城区和枣庄高新区构成枣庄市中心城区，为市域主中心。按照“西城扩容、东城提质、一体发展”的思路，提升中心城区综合承载力。西城扩容量，聚人气，成为枣庄的行政经济、科研创新、商务金融、文化体育中心。东城提质，通过设施改造，进一步提升城市宜居便利水平，打造城市转型的示范区、全市商业中心区。

滕州市按照副中心城市的定位，打造现代制造业产业基地、商贸集散地、文化旅游名城，创建省级新型城镇化示范区、城镇可持续发展引领区、城乡一体化发展先行区。

山亭按照“生态休闲、文化旅游”的城市定位，加强生态保护，发展旅游、度假、健康、养老、食品加工等产业，打造生态旅游山城、绿色宜居家园，建成山东省城乡统筹示范基地，发挥山亭区全国休闲农业与乡村旅游示范区的带动作用。台儿庄按照知名旅游地定位，重点加强运河文化遗产保护和生态环境建设，打造海峡两岸交流基地、文化创意产业基地，建成国内外知名旅游城市、国家全域旅游示范区、鲁南苏北靓丽水乡古城。

小城镇则按照布局合理、适度规模、功能完备、特色鲜明、生态良好的原则，以设施配套、产业聚集为重点，培育省级示范镇、重点镇等小城镇，成为枣庄城乡融合的重要支撑点。

2.培育特色小镇和田园综合体

加强特色小镇建设，以“产业特而强、功能聚而合、形态精而美、体制新而活”为原则，培育发展一批创新创业、绿色生态、宜居宜游、彰显历史人文魅力的特色经济小镇、时尚小镇、旅游休闲小镇、生态艺术小镇、电商小镇、历史经典小镇。支持滕州市西岗镇国家级特色小镇建设，打造鲁南新生小城市建设核心区；支持滕州市滨湖微山湖湿地古镇、鲍沟鲁南工艺玻璃小镇、龙阳运动休闲小镇、峯城区古邵港航物流小镇、山亭区徐庄休闲慢游小镇、山亭区城头豆香小镇及市中区税郭镇等省级特色小镇、重点镇建设，强产业、扩规模、聚人气、增特色。

鼓励支持农村特色优势产业基础好的地方，成方连片建设田园综合体。加强田园综合体区域内“田园+农村”基础设施建设，健全完善供电、通信、污水垃圾处理、游客集散、公共服务等配套设施条件。培育一批田园综合体，重点建设丰谷云农科技园、云岭田园、古薛农业文化公园、龙园古镇、锦天牡丹园、龙振生态庄园、中国建材智慧农业产业园、祥和庄园、山亭月亮湾、市中区云谷山泉田园综合体等，培育亿元以上规模田园综合体。

建立特色小镇和田园综合体专项资金，集中筛选一批具有枣庄人文魅力的特色样板镇，每年采取以奖代补的方式专门对特色样板镇进行资金支持，支持力度不少于特色样板镇当年产业增加值的10%。

3. 推动城乡人口融合

结合枣庄市组团城市、县级市单一的特点，探索实施五区与滕州城区同城化发展，相互融合、互动互利、优势互补，加强政策配套，逐步消除因行政等级权力限制和城镇级别差异而导致的动力匮乏。统筹构建以枣庄中心城区和滕州城区为人口城镇化引导层，以山亭、台儿庄城区、示范镇和重点城镇为人口城镇化连接层，以一般镇、农村新型社区为人口城镇化基础层的全市人口流动体系，促进和推动农村人口就近就地融入城镇。

加强城乡人口分区引导，划分人口分布四类区域：重点聚集区、适度聚集区、控制优化区、适度迁移区。积极引导人口向一二类区域聚集，进一步优化城乡人口分布格局。

（二）提升乡村经济发展水平

坚持农业农村优先发展，深入推进农业供给侧结构性改革，巩固提升农业优势，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，积极探索产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的绿色发展路径，高水平建设国家农业可持续发展试验示范区，创建国家农业高新技术产业示范区，引领全国农业农村现代化发展。

1. 加快构建现代农业生产体系，提升乡村产业支撑条件

优化农业产业布局，强化现代农业发展的物质装备和技术支撑，发展粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农

产品优势区，确保粮食安全和主要农产品有效供给。以创建国家农高区为引领，创建农业工业园、科技园和创业园，形成现代农业产业集群，为现代农业创造新高度。以农业合作社为主要载体，支持有条件的农村建设，让农民充分参与并受益于循环农业、创意农业和农业经验相结合的农村综合体建设，搭建形成“三区三园一体”的现代农业产业发展平台。

实施藏粮于地、藏粮于技。严守耕地红线，强化用途管制，加强永久基本农田质量建设，建立健全耕地保护补偿和激励机制，构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护体系。加快高标准农田建设，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田。实施耕地质量提升计划，不断提升粮食综合生产能力。加大新技术、新措施攻关推广和应用力度，利用生物技术、物联网信息、新材料等新科技，推进粮食产能提升和效益增加相统一。

围绕推进“全程、全面、高质、高效”农业机械化，调整优化农机装备结构布局，优先发展大马力、高性能、复式作业机械和智能化、高端农机装备。促进农机农艺融合，提高农机装备智能决策和精准作业能力；推动粮油、马铃薯等主要农作物生产全程机械化。加快推广林牧渔生产、病虫害防治、节水灌溉和农产品初加工机械化。建设全程全面机械化示范镇、示范村，显著提升主要农作物耕种收综合机械化率。

2. 加快构建现代乡村产业体系，培育乡村产业新动能

加快发展农产品加工，打造农村产业集群。依托枣庄(峯城)省级农业高新技术产业示范区和山东枣庄国家农业科技园区建设，加快推进特色农产品优势区建设，促进农业特色产业做大做强，创建国家农业高新技术产业示范区。综合应用工程装备技术、生物技术、信息技术、环境技术，加快发展设施农业。推动粮经饲统筹、种养加一体发展，实现“种养结合、以养促种”，提高农业可持续发展水平。

依托龙头企业，提高农产品附加值和加工转化率；做大做强马铃薯深加工产业，举办好全国马铃薯科技文化节。加快推动优质产品向优质品牌转变，打造一批具有地方特色和市场竞争力的食品放心品牌和示范单位。大力发展特色高效农业，重点创建“滕州马铃薯”等地理标识农产品、“龙振蔬菜”等蔬菜品牌、“山亭火樱桃”等林果品牌。

深度挖掘历史文化和浓郁的民俗风情，以河湖为廊道，以城市为节点，重点发展度假体验、健康养生、水上观光、文化创意、研学旅游等旅游产品。统筹推进“一核”（台儿庄古城）、“两带”（河湖风光带、环城游憩带）、“三极”（台儿庄古城旅游区、微山湖湿地旅游区、抱犊崮熊耳山旅游区）精品景区协同发展，推出一批主题鲜明、独具魅力的特色旅游线路和产品，加快旅游业由传统景观模式向全域生态旅游模式转变。整合运河文化、创新文化、红色文化，依托鲁风运河世界遗产，进一步整合串联，打造特色鲜明的文化旅游链，开发“世遗采风”旅游产

品。

开发农业多种功能，促进农林牧渔业与加工、流通、旅游、文化、康养等产业深度融合。依托国家现代农业示范区、国家农业可持续发展试验示范区等平台，大力推进“农业+文化”、“农业+旅游+康养”、“农业+运动+休闲”、“农业+教育”、“互联网+农业”等新模式、新业态，开发农业多功能性，推进农业与文化、旅游、康养、教育、体育等产业融合，加大农产品品牌创建，加快发展农村电商、定制农业、云农场、冷链物流等现代智慧农业，加快推进农村产业振兴，全面提升国家现代农业示范区建设水平，创建国家现代农业产业园。

3. 完善现代农业经营体系，释放多元主体活力

培育现代农业经营主体，深化国家农村改革试验区建设，积极培育家庭农场、合作社、龙头企业等新型经营主体，强化利益联结机制创新，促进农产品标准化生产、规范化管理、品牌化营销，构建完善现代农业经营体系。稳步推进土地流转，创新土地入股、土地托管、联耕联种、代耕代种等多种经营模式，促进农业适度规模经营，加强新型职业农民教育和创业培训，建设农村创新创业孵化基地，推动农产品加工企业和休闲文娱企业由带动经营主体发展向合作联动发展转变。发展多元化农业生产性服务，完善农资购买、机种机收、统防统治、烘干仓储等社会化服务体系。

4. 发展资源节约型和环境友好型农业，推进农业绿色高

质量发展

建立农业节水体系，完善农业节水工程措施，优先推进粮食主产区、缺水和生态环境脆弱地区节水灌溉发展，提高田间灌溉水利用率。切实保护耕地资源，坚持最严格的耕地保护制度，坚持耕地占补平衡数量与质量并重，降低耕地开发利用强度，制定休耕轮作规划，开展休耕轮作试点。

以绿色发展为导向，推进投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化的可持续发展模式。发展林业经济，吸引企业投资开发山区旅游和山区经济，发展旅游与养殖。调整种植结构，在低山丘陵生态脆弱区和山区河溪湖流域内南水北调汇水区、重要饮用水水源地保护区优先推广“环水有机农业”种植模式，通过测土配方引导科学合理施肥施药，增强水肥药减量和耦合使用，开展农作物病虫害绿色防控和统防统治，严防严控农业面源污染。

防治畜禽养殖污染，划定畜禽禁养区、适养区和限养区范围；配套建设粪便雨污分流及污水贮存、处理、资源化利用设施，推行农牧结合循环利用模式，实行秸秆、农膜、畜禽粪便污水等废弃物无害化集中处理、资源化转化的全链条污染防治，防治渔业养殖污染，实行功能区划制度和养殖总量控制制度，探索建立“鱼塘+湿地”模式，通过人工湿地净化鱼塘退水。实施水肥一体化、耕地质量提升、农业面源污染防治等工程，推行高效生态循环种养模式，抓好秸秆全年全域禁烧和综合利用。

（三）推动城乡基本公共服务均等化发展

1. 巩固脱贫成效，强化基本社会保障

立足当地资源禀赋和产业优势，结合贫困人口实际需求，坚持精准施策，聚焦产业扶贫开发、就业扶贫，统筹城乡社会救助体系，综合运用社会保险、社会救助和社会福利等各类保障措施，研究制定老病残特困群体保障式脱贫长效机制，夯实攻坚基础。对脱贫继续享受政策的贫困人口，做好巩固提升工作，确保脱贫不返贫。

完善基本公共教育制度，加快义务教育均衡发展，保障所有适龄儿童、青少年平等接受教育，不断提高居民基本文化素质。建立城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制，统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展，推进建设标准、教师编制标准、生均公用经费基准定额、基本装备配置标准统一和“两免一补”政策城乡全覆盖，基本实现县域校际资源均衡配置，扩大优质教育资源覆盖面，提高乡村学校和教学点办学水平。

完善城乡居民基本养老保险制度，稳步提高居民基本养老保险待遇水平，确保按时足额发放，稳妥做好农民养老保障工作。统筹城乡社会救助体系，做好农村社会救助工作，完善农村最低生活保障制度，积极推进农村特困人员供养机构社会化改革，提高医疗救助和临时救助水平，确保农村群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难得到及时救助。逐步提高农村低保标

准，确保不低于按年度动态调整的市定扶贫标准。完善农村最低生活保障制度，做到应保尽保。

加大全科医生培养、引进力度，提高城乡卫生机构服务能力，站好守护人民健康的第一道岗。提高城乡医疗保障水平，加快建立居民医疗保险、大病保险、医疗救助、医疗商业补充保险“四重保障”体系，减轻群众医疗负担，有效解决人民群众“看病贵、因病返贫”问题。

2.强化乡村公共文化服务

大力推进农村综合性文化活动中心、文化广场、体育健身设施等建设，广泛开展“五好文明家庭”、“美丽庭院”、“最美家庭”等创建活动，活跃繁荣农村文化市场。结合“深入生活、扎根人民”主题实践活动，充分运用文化科技卫生“三下乡”、文化进万家、送欢乐下基层、文艺志愿服务、“一村一年一场戏”免费送戏活动等平台载体，把更多优秀的电影、广播电视、戏曲、书刊、科普活动、文艺演出、全民健身活动送到农民中间。创新公共文化服务供给方式，制定公共文化服务提供目录，提供“菜单式”、“订单式”服务，探索建设公共文化服务云平台，推动公共文化服务实现精准化。在充分发挥文化企业供给作用的基础上，探索运用市场机制、社会捐助等多种形式，引导社会力量参与，增加农村文化资源总量，提高服务水平和效率。

3.加强改善民生人才支撑

把人力资本开发放在首要位置，让愿意留在乡村、建设家乡

的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，打造一支强大的乡村振兴人才队伍。研究制定枣庄市推动乡村人才振兴工作方案，充分用好乡村本土人才，开展多种形式的人才培养机制，打造一支懂农业、善经营、会管理的农村新型人才队伍，让他们发挥好“领头雁”、“排头兵”的作用。吸引社会各界投身乡村振兴，建立有效的激励机制，增强乡村对人才的吸引力、向心力、凝聚力，促进各类人才到农村创新创业。优化人才发展环境，加大人才培养、引进、使用、激励等方面的政策力度，营造良好环境，促进人才向农村集聚。

（四）促进城乡社区治理现代化

1. 培育时代文明新风

深化群众性精神文明创建活动，广泛组织开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明社区、文明校园、文明家庭创建活动，推动文明创建工作常态化制度化。大力实施乡村振兴战略，深入开展乡村文明行动，大力倡导移风易俗，推动乡风民风、人居环境、精神生活全面“美起来”，努力建设美丽乡村。实施社会风尚行动，推动文明礼仪、文明交通、文明出行、文明旅游。加强未成年人思想道德建设。推进志愿服务制度化，广泛开展志愿服务和军民警民共建精神文明活动。进一步巩固省级文明城市创建成果，争创全国文明城市。

加强农村思想道德建设，充分利用好道德讲堂、儒学讲堂、科学大讲堂等各类宣传文化阵地，普及社会主义核心价值观的基本内容和公民道德规范。发挥好农村老党员、老干部、老战士、老教师、老模范等新乡贤作用，凝聚道德力量、传播主流价值。深化诚信主题宣传教育活动，形成“守信光荣、失信可耻”的强大舆论氛围。广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力弘扬时代精神、改革创新精神。充分用好道德讲堂、社会主义核心价值观主题公园（广场）等各类宣传文化阵地，普及社会主义核心价值观的基本内容和公民道德规范。开展“新农村新生活新农民”培训，将现代意识、科学精神、文明理念逐步渗入到群众头脑、转化为自觉行动，引导农民崇尚科学，改进生活方式。

深化乡风民风建设，探索制定乡风文明建设评价体系，设立乡风文明榜，形成德业相劝、过失相规、守望相助、患难相恤的社会风尚。注重家庭家风家教，引导广大农民由“要我文明”向“我要文明”转变。

2. 提升城乡社区治理水平

牢固树立以人民为中心的发展思想，充分学习借鉴“枫桥经验”，健全完善社区治理体系，加强和改进街道（镇）、城乡社区党组织建设，确保党的路线方针政策在城乡社区全面贯彻落实；完善社区治理机制，推进社区、社会组织、社会工作、社区志愿服务“四社联动”；完善社区综合服务设施，优化社区

工作者服务队伍，丰富社区服务项目，发展现代社区文化，全面改善社区人居环境，不断增强社区服务功能，努力把城乡社区建设成为和谐有序、绿色文明、创新包容、共建共享的幸福美丽家园。

深入实施“四德工程”，开展道德讲堂、道德修身活动，规范提升善行义举四德榜建设。广泛开展善行义举四德榜“榜上有名”先模人物评选表彰，组织好“枣庄好人”、“感动枣庄”十佳人物评选表彰活动，广泛开展向各级道德模范、最美系列等典型人物学习活动，形成全社会学典型、敬典型、做典型的良好氛围。深化“厚道鲁商”品牌三级联创活动，推树一批守法诚信经营、人本和谐管理、履行社会责任、创新企业文化的优秀示范企业。弘扬中华传统美德，创新发展新乡贤文化，开展孝敬教育、勤劳节俭教育、文明礼仪教育。加强社会诚信建设，加强企业文化建设。弘扬劳动最光荣、劳动者最伟大的观念，培育创新创业精神。

3. 增强城乡应急管理能力

坚持以人民为中心的发展思想，坚持底线思维，牢固树立灾害风险管理理念，将防灾减灾救灾纳入经济社会发展和城乡建设规划。落实责任、完善体系、整合资源、统筹力量，正确处理“防”与“救”、“统”与“分”的关系，建立健全灾害综合风险监测预警、灾害救助、应急救援和综合减灾能力，持续推进自然灾害防治能力和防治体系现代化，切实改变全市城市高风险、

农村不设防的状况，全面提升城乡区域抵御自然灾害的综合防范能力。把人民群众的生命安全放在首位，保障受灾群众的基本生活；加强应急避难场所和综合减灾示范社区建设，增强全民防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡。强化科技创新，有效提高防灾减灾救灾科技支撑能力和水平。充分发挥市场机制和社会力量的重要作用，加强政府与社会力量、市场机制的协同配合，形成灾害防治工作合力。遵循自然规律，通过减轻灾害风险促进经济社会可持续发展。

以保障和改善民生为导向，创建安全健康的生产生活环境，保障人民生命安全健康。通过加强安全生产源头治理、过程管控、基础保障、应急管理等手段，加快建设以中心城区为基础，带动周边、辐射乡村、惠及民生的安全城市。

二、加快新旧动能转换，为包容枣庄提供牵引力

城镇化和工业化的快速发展创造了丰富的物质财富，但当前城市发展也面临着产业发展不均衡、城乡人口失衡、交通堵塞、环境恶化等诸多问题。要突破这些发展瓶颈，必须坚持可持续发展理念，调整产业结构，加快转变经济发展方式，加快科技进步，发展壮大绿色、循环经济，推动经济增长方式从传统工业生产中的“高投入、高能耗、高污染与低效益”向“低消耗、少排放、可持续发展型”转变，快速实现新旧动能的转换。

（一）培育壮大新兴产业

构建完善战略性新兴产业体系，深入推动新一代信息技术和大数据技术向各行业、各领域广泛渗透应用；加快发展高性能集成电路产业，突出新能源新材料基础性、先导性、战略性作用，建成重要的新能源新材料产业基地；深入实施“健康枣庄”战略，不断满足人民群众对医养健康多元化需求。

1.信息技术大数据产业

大力发展数字经济，深入推动新一代信息技术向各行业、各领域广泛渗透应用，构建泛在互联融合智能安全的信息技术产业体系。加快发展高性能集成电路产业，重点发展电子化学品、引线框、气体树脂、金属丝等产品；壮大发展新型显示产业，加快提升背光、显示和照明等产品技术研发水平，拓展 LED 背光和显示屏等系列产品，开展 OLED 液晶显示技术研发，加快培育 OLED 液晶显示上游配套产业，逐步形成超薄基板、柔性基板和导电基板等上游配套产业集聚。围绕研发设计智能化、装备智能化、生产智能化、管理服务智能化等方面，大力推进工业控制软件和嵌入式软件研发，构建高端软件体系。建设智慧枣庄，拓展大数据融合应用，依托鲁南大数据中心龙头企业，建设继济南、青岛之后省内第三个一级节点。推动科技研发，培育骨干企业，加快打造“十六朵云”，推进大数据在生产生活领域的综合应用。

2.新能源新材料产业

大力发展可再生能源，推动新材料融入高端制造供应链，建设省内重要的新能源新材料产业基地。到 2021 年，新材料产业主营业务收入达到 300 亿元，非水电可再生能源占比达到 20% 以上。加快发展生物质供气供热、生物质与燃煤耦合发电、太阳能光热、光伏产业等，推进新能源多产品联产联供技术产业化、规模化发展。快速做强锂电新能源，推进锂电新能源产业规模化、集群化发展，形成锂电材料—锂电池—控制系统—检测检验—锂电产品较为完整的产业链，助推锂电产品融入高端新能源汽车生产链条，建成国内重要的锂电新能源产业基地。

开发利用新一代洁净氢能源，围绕国家未来能源产业发展的战略重点，抓住山东省建设氢谷的时机，将枣庄作为氢能产业发展核心区，纳入山东省整体发展规划，利用枣庄境内丰富的区位优势和中科化工新材料技术创新及产业化基地、鲁南高科技产业化工园、薛城化工产业园，规划建设 10 平方公里氢能产业园区和一批氢能小镇，打造山东氢能产业生产基地，形成地方产业特色，在新一代洁净氢能源利用中发挥积极的示范作用，实现高碳能源的低碳利用。积极加强产学研合作，占领氢能产业的制高点，带动和辐射周边地区利用氢能节能减排，发展生态环保绿色能源产业。重点发展两个方向：一是立足枣庄及周边地区丰富的煤炭资源、焦炉煤气以及煤基化工新材料产业的雄厚基础和产业优势，利用新一代洁净氢能源技术，发展制

氢产业；二是开发新型微纳氢传感技术，实现氢能源安全使用。积极运用煤气化制氢及新一代氢探测芯片的核心技术，推广应用低温液态、高压气态和固体材料储氢技术，突破氢能源产业发展瓶颈，推动贮氢、运氢、加氢产业的规模化发展，形成制氢、储氢、运氢、加氢和氢燃料电池全产业链，推进氢能在交通运输、工业燃料、发电等行业的广泛应用，为我国能源结构优化和碳减排做出新贡献。

加快发展无机非金属材料，鼓励特种玻璃制造企业研发科技含量高的艺术玻璃、丝印玻璃、立体彩镜玻璃、防弹玻璃、磁控镀膜玻璃等高端产品，建成全国最大的玻璃深加工产贸基地。优化发展纺织新材料，重点发展多组分、差别化、功能性纤维，研发各种多重复合无纺布、医疗卫生用材、特殊装饰用纺织品，打造纺织新材料产业基地。做大做强光纤新材料，引进国际先进技术和设备，加快光纤光缆、光纤拉丝和光纤预制棒等项目建设，打造从光纤预制棒生产到光纤拉丝、光纤光缆生产的全产业链生产体系，建成光纤基地。

3.医养健康产业

深入实施“健康枣庄”战略，配合做好医养结合示范省创建工作，充分利用大数据、产业云，促进医疗、养老、养生、体育等多业态融合发展，打造全方位、全周期健康服务产业链，不断满足人民群众对医养健康多元化需求。提升医药工业发展水平，加大创新药物研发攻关力度，积极开发新剂型和新产品，重

点发展以原料药、化学创新药和高端制剂为主的化学药，以疫苗与诊断试剂等为主的生物药。围绕家庭和个人医疗、保健、养老需求，发展数字化诊疗设备、健康监测装备、可穿戴医疗装备、医用机器人等新型医疗器械设备。发展中药材种植业，加快推动中药创新药的研发和产业化，建设国家中医药综合改革试验区。加快推进医疗耗材和康复保健器械产业基地建设，提高医疗器械产业化水平。促进医养融合发展，充分发挥鲁南山区生态资源优势，推动健康医疗与养生养老融合发展，创新中医药健康旅游产品。鼓励有条件的医疗机构向养老、康复、养生服务延伸，支持社会力量开办医养结合机构，提供个性化、多层次医养服务产品，开展各类医养结合产业试点。鼓励中医院治未病中心建设，推动传统家政企业拓展健康养老服务新领域。大力发展基于互联网和人工智能的健康服务产业，推进远程医疗、移动医疗和医药物流等第三方服务规范发展，构建基于大数据的医疗决策支持系统，建设健康医疗大数据中心。

（二）改造升级传统产业

加快引进新技术、新管理、新模式，推动传统产业腾笼换鸟、凤凰涅槃、浴火重生，焕发生机活力，推进全产业链整体跃升，打造先进制造产业集群，形成动能转换新力量，促进“有中出新”“老树发新枝”，实现传统产业提质增效。

1. 高端化工产业

以园区化、链条化、智能化为方向，坚持创新、安全、环保、质效联动发展，加快优化产业布局和产品结构，建设高端化工产业强市，打造千亿级产业集群。提升集约集聚发展水平，发挥产业基础和资源区位优势，巩固提升枣庄市在国家化工产业战略布局中的地位。依托鲁南高科技化工产业园、薛城能源循环经济百亿产业园，发挥中科院化工新材料技术创新与产业化基地等平台作用，推进鲁南化工聚甲醛和聚碳酸酯、潍焦薛城能源苯酐等项目建设，打造国家级高端化工产业示范基地。完善化工园区产业升级与退出机制，全面实现散、乱、危、小化工企业进园入区。利用清洁生产、智能控制等先进技术改造提升现有生产装置，降低消耗，减少排放，提高产品质量和综合效益。拉长煤气化产业链，发挥产业、人才、技术等方面优势，推动煤气化产业链向下游、终端产品延伸，大力发展化工新材料；重点在特种橡胶、特种纤维、特种工程塑料、前沿新材料、高性能复合材料等领域，打造一批特色产业链。提升煤焦化产业链；延伸焦炉煤气、煤焦油深加工产业链，推动产品结构从初级产品向甲醇、芳烃、精萘、碳纤维等深加工产品转变。发展精细化工产业链，发挥骨干企业技术优势，重点发展草酸下游产品、绿色水处理剂产品、煤基医药中间体，推动全市精细化工产业优化升级。

2. 高端装备制造产业

发扬墨子创新精神和鲁班工匠精神，加快推动高端装备创

新发展，突破关键技术与核心部件，提升综合集成水平，打造国内领先的高端装备制造基地。到 2021 年，高端装备产业主营业务收入占规模以上工业主营业务收入比重达到 5% 左右。打造高端数控机床基地，推进新一代信息技术与机床制造融合发展，鼓励机床企业通过自主研发核心部件、与知名公司技术合作、增资控股引进国外先进技术等方式进军高端数控机床行业。大力发展高精度数字化测量仪器和数控刀具及主轴等关键功能基础部件，形成主机、控制系统、关键零部件等完善产业链，促进机床行业向高端化、智能化、自动化发展，打造国家级高端数控机床产业基地。培育发展 3D 打印产业，以民用 3D 打印为切入点培育壮大消费级 3D 打印产业，初步形成产业链，在此基础上向高端民用 3D 打印和工业级 3D 打印方向升级。重点推进 3D 打印与化工新材料、特种水泥材料和高端数控机床融合发展。到 2030 年，建成国家级智能产业园区，拥有国内领先的高端制造水平。

3.文化创意产业

按照资源共享、品牌共创、市场共拓的原则，把枣庄大运河纳入大运河山东段整体规划，强化“鲁风运河”品牌联盟建设，构建“鲁风运河”整体旅游品牌形象，打造世界级旅游产品。加强景区协同发展和跨区域的旅游合作，开发一批精品运河专题线路产品，争创 5A 级旅游区和国家级风景名胜区。坚持“好客山东”

与“运河古城”宣传相结合，整合全市相关宣传资源，在好客山东网开设“枣庄大运河”品牌宣传专区，拍摄“枣庄大运河”动漫、形象片或纪录片。提升枣庄大运河手机报和微信公众营销平台，借助微博、微信、微电影等新媒体开展推广营销，加强与中外主流媒体、网络媒体、自媒体以及大旅行商、国内大型在线旅游代理商合作。依托枣庄站、滕州站等高铁站点和沿线机场等重要节点，推进一体化旅游形象推广中心建设。推进运河旅游信息平台建设，大力推介区域精品线路及特色旅游产品。借鉴旅游护照的形式，积极推出惠民利民政策，实现沿运城市市民的旅游互动互通。

开展城区老工业区搬迁改造，实施接续替代产业培育行动计划，扶持劳动密集型企业 and 中小微企业发展，培育和引进一批龙头骨干企业，打造一批特色鲜明的专业化产业园区和集聚区。围绕全市传统产业的升级及新兴产业发展，以示范提升重点领域产业协同创新能力为重点，到 2021 年，推动建立 10 个创新型产业示范基地。落实区域发展总体战略和主体功能区规划，支持城镇化地区整合各类创新资源，推动制造、加工等传统产业升级，培育具有核心竞争力的产业集群。重点培育由龙头企业、科技型中小微企业、高等院校、科研院所、科技服务机构参与的创新型产业示范基地，推动相关重点产业领域形成创新链与产业链双向融合、大企业带动中小微企业集群发展的产业创新发展格局。

4.化解过剩落后产能

按照“破中有立”原则，把去产能作为加快产业结构调整、优化存量资源配置的首要任务，探索建立市场自动出清的长效机制，实现企业优胜劣汰、产业转型升级。

妥善处理政府和市场、短期和长期、存量和增量、供给和需求关系，按照国家和省规定，化解过剩产能、淘汰落后产能，加大去产能力度。立足煤炭、延伸煤炭、超越煤炭，推动煤炭产业转型升级，进一步压缩煤炭生产规模，积极引导安全无保障、资源枯竭、赋存条件差、环境污染重、长期亏损的煤矿产能有序退出；加快推进煤矿企业兼并重组，提高行业集中度；支持枣矿集团转型发展，到2021年主营业务收入超过2000亿元；规范建设煤电项目，淘汰一批落后煤电，确保实现煤电机组结构调整预期目标。按照国家、省统一部署，严格控制普通建筑玻璃新增产能，重点突破超薄、高强、无碱、镀膜、高透光率等高性能产品关键技术，促进生产和精深加工一体化发展；加快水泥与装配式建筑融合发展，发展新型建造方式，大力推广装配式建筑，发展水泥预制构件、水泥非烧结承重制品等定制水泥制品；发展油井海工水泥、速凝早强水泥、耐冷耐热水泥、高镁低收缩水泥、高强水泥、低碱水泥等特种水泥，推动水泥产业实现绿色发展和延伸发展。

综合运用法治化、市场化手段，分类施策、多措并举、标本兼治，引导企业压减过剩产能、淘汰落后产能，提高供给结构适

应性和灵活性。严格执行国家、省关于产能过剩行业投资管理规定，严禁产能严重过剩行业新增产能；加强市场供需趋势研判和信息引导，防止新兴产业一哄而上、盲目投资、重复建设，形成新的产能过剩行业。加快淘汰落后产能。严格执行环保、能耗、质量、安全、技术等法律法规和产业政策，对工艺装备落后、产品质量不合格、能耗、安全及污染物排放不达标的项目，重点跟踪加快淘汰；持续抓好重点行业违法违规行为专项整治，对不达标企业、设备和生产线限期整改，在规定期限内仍未达到要求的，依法依规强制关停。

（三）推动闲置品与物流产业发展

培育壮大闲置品经济，全力创建国家级闲置品再利用试验区，打造全国首家闲置品再利用政策洼地、产业发展高地和闲置品市场第一集散地；完善区域物流网络，发挥物流网络辐射带动作用，促进产业联动发展。

1. 闲置品再利用产业

牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，按照省委、省政府关于加快新旧动能转换的部署要求，将闲置经济作为实施新旧动能转换促进城市经济转型的战略产业来培育，联合京东集团在枣庄创建全国首个国家级闲置品再利用试验区，规划建设闲置品再利用绿色供应链平台、青港集团枣庄内陆港、中铁总现代物流园、海关特殊监管区（海关综合保税区

前端), 建立政企合作创新、面向国际国内两个市场、共生共赢的闲置品再利用产业生态圈, 营造良好的产业政策和环境, 争取国家政策支持, 打造全国首家闲置品再利用政策洼地、产业发展高地和闲置品市场第一集散地。

打造集政策扶持、孵化平台、产业培育、现代物流、标准体系、追溯系统、租赁拍卖、进出口基地、产业教育培训、智能再制造、网络经济、展会博览为一体, 构成上、中、下游互为支撑的全产业链产业聚集基地。规划建设全国闲置品再利用产业服务基地, 国际闲置品交易中心市场、闲置品共享国际教育培训基地、闲置品智能再制造基地、闲置经济会展中心, 打造国际闲置品物流之都、产业服务新城, 循环再利用发展基地和闲置品绿色金融中心。

积极创建国家级闲置品再利用试验区, 在闲置品展示、交易和标准体系建设等方面先行先试, 促进闲置品行业有序发展, 为破解我国闲置品循环经济发展瓶颈、提升闲置品产业集中度、减轻资源耗竭与环境污染压力提供解决方案。

采取政企合作, 整合政府和主体企业资源, 构建闲置经济发展平台, 打造集政策链、产业链、循环链、招商链、服务链为支撑, 具有核心竞争力产业聚集平台, 营造产业链、供应链、价值链相共建共生的闲置品循环利用产业生态圈, 实现产业集群发展。以互联网+闲置品产业为基, 通过信息产业化和产业信息化的完美结合, 以及产业创新基地为产业链上下游企业提供相应

服务，进而实现闲置经济上下游产业生态聚集效应，将示范区打造成闲置品产业延伸、循环利用、科技孵化企业聚集中心。

2.完善区域物流网络

充分利用省界邻边的区位优势 and 港航优势，进一步完善鲁南物流区域网络，发挥省级物流节点城市的辐射带动作用。依托交通干线规划，布局一批以产业集聚、功能集成、经营集约为特征的商贸物流基地。大力推动物流供应链一体化服务，推进大数据、云计算、物联网、北斗导航及移动互联等信息技术在物流管理方面的应用，提高物流装备的现代化水平。推进物流企业联合重组，培育一批以第三方物流为主的大型物流企业，促进物流业与相关产业联动发展。

（四）夯实基础设施保障

坚持基础性、先导性、战略性方向，提高智能化、网络化、现代化水平，加快建设技术先进、功能完善、便捷高效、安全坚固的综合基础设施支撑体系。

1.构建立体化交通网络

加快推进枣庄支线机场、滕州和台儿庄通用机场建设，构建“一支二通”民用机场布局；实施枣庄城市轨道交通项目，推动十里泉电厂运煤专线迁建、枣庄铁路物流园铁路专用线建设；实施枣木高速公路东延段、枣菏高速枣庄段、新台高速枣庄段建设，推进京台高速扩容，以及 S345 枣济线、店韩路、郯薛线、

S103 济枣线改建和 S234 沂台线南延、S343 山亭城区至北庄改建项目，完成“七纵八横三连”干线公路网布局。

依托水陆快速交通网络，发挥京杭大运河贯通五大水系优势，向东对接青岛港、日照港，联结“21 世纪海上丝绸之路”，向西对接欧亚大陆桥，参与“丝绸之路经济带”，向北对接京津，融入京津冀协同发展区，向南对接苏杭，连接长江经济带，激发“东西南北”经济文化融汇交流新动能，推动形成对外开放合力，拓展对外合作新空间。

2.加强能源水利基础设施建设

加快推进庄里水库建设，推进马河水库、周村水库建设，实施城郭河、十字河、蟠龙河综合治理工程。实施“碧水绕城”工程，依托南水北调工程，连接黑峪水库、蟠龙河、凤鸣湖、龙潭水库、宏图河等水体，贯通城市水系，打通城市“脉络”。推进山亭抽水蓄能电站建设，实施山东特高压枣庄段输变电站、山亭 1000 千伏特高压和峰城 500 千伏输变电项目。

3.完善便利营商环境

着力提升金融保险、现代物流、科技信息、文化旅游、房产商务等相关功能，培育服务业重点城区、重点园区、重点企业。打造中心西城区为枣庄市行政中心、商务金融中心、会展文体中心、教育培训和高新技术研发服务基地，城市新门户和物流新枢纽；打造中心东城区为枣庄市商业和商贸中心、新兴产业和转型产业示范基地、民族工业游和休闲度假游基地，电子商

务、文化创意及物流基地；高新技术开发区为新型城镇化综合园区试点，加快枣庄经济开发区建设，设立转型基地与孵化中心，推进实施传统工业区产业转型和用地置换。

建立城乡统一的人力资源市场。健全完善以就业准入、登记管理、就业服务、技能培训、社会保险和政策扶持为主要内容的城乡劳动者平等就业制度。建立健全有利于农业科技人员下乡、农业科技成果转化、先进农业技术推广的激励和利益分享机制。鼓励企业和行业协会开办职工学校、农民工学校，扩大在岗职业培训。

创新金融服务。统筹发挥政策性金融、商业性金融和合作性金融的作用，保障农村金融机构存款主要用于农业和农村。加快保险产品创新和经营组织形式创新，建立风险分担机制和风险准备金制度。鼓励社会资本流向农村建设、农业发展、传统产业升级改造和新兴产业，同时带动人才和技术流动。

优化行政审批流程。全面清理规范各类行政审批事项，取消非行政许可审批事项，对保留的行政审批项目，优化审批流程，缩短审批时限。完善“四张清单（行政审批事项目录清单、行政权力清单、政府责任清单、市场准入负面清单）”、“一个平台（规范统一的政务服务平台）”权力运行体系建设。

三、加强生态环境建设，为美丽枣庄提供支撑力

牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，

坚持生态优先、绿色发展，按照山水林田湖草系统保护的要求，以改善生态环境质量为核心，坚持一盘棋思想，严守资源利用上线、生态保护红线、环境质量底线，制定产业准入负面清单，确保生态功能不退化、水土资源不超载、排放总量不突破、准入门槛不降低、环境安全不失控，大力推进生态文明建设，强化生态监管，完善制度体系，推动补齐生态产品供给不足短板，实现人与自然和谐共生。

（一）优化自然资源空间布局

贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，建立统一的空间规划体系和协调有序的国土开发保护格局，给自然生态留下休养生息的时间和空间。

1.加强国土空间用途管制

坚持山水林田湖草整体保护修复，以资源环境承载能力评价为基础，实行多规合一，强化国土空间规划对各专项规划的约束作用。以生态保护红线、永久基本农田红线、城镇开发边界为“底线”，形成可持续发展的国土空间蓝图。综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，编制以县级行政区为基本单元并有机叠加的“一本规划，一张蓝图”，促进城乡、区域以及人口、经济、资源环境的协调发展，构建平衡适宜的城乡建设空间体

系。

划定并严守生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。优先划定生态空间，编制实施生态环境功能区划，切实加强生态环境分区管治，在国家重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区科学划定生态保护红线并以此为基础，将具有重要生态价值的山地、森林、草原、湿地（河流、湖泊、沼泽）等现状生态用地和水源保护区、自然保护区等各类保护区划入生态空间。科学划定并严格保护农业空间，以永久基本农田为重点，落实农业功能区制度，合理划定粮食生产功能区、重要农产品生态保护区，积极创建特色农产品优势区，预留畜禽规模养殖用地。适应农村现代产业发展需要，科学划分乡村经济发展片区，统筹推进农业产业园、科技园、创业园等各类园区建设。从严划定城镇空间，严格管控中心城区和县城开发边界，各类城镇开发建设活动在开发边界内进行。按照资源环境承载能力状况和开发强度控制要求，兼顾城镇布局和功能优化的弹性需要，完善绿色城镇体系，优化城镇空间结构，集约节约利用城镇建设用地。

2.统筹利用河湖岸线资源

统筹沿线港口发展、工业生产、水利利用、环境资源、旅游开发、城镇建设，合理布局生产、生活、生态岸线。统一规划京杭大运河岸线，科学划分岸线功能区，制定差别化的岸线资源利用方案，加强岸线保护与集约利用，统筹运河沿线港口的合

理规划布局，在保护河道的基础上，优化升级港口作业区。明确水域岸线所有权和功能定位，整治或关停沿线小散乱码头，规范岸线开发利用行为，加快形成煤炭、砂石、水泥等专业化港口运输系统，构建布局合理、功能完善的航运体系，强化岸线生态状况监测，使驳岸成为文化生态系统的重要组成部分。探索建立岸线资源有偿使用制度，将枣庄大运河台儿庄古城至滕州滨湖红荷湿地建设为国家岸线开发利用试验区，提升沿岸文化旅游、港航物流、临港产业、城镇建设、生态保护等综合功能。

3.促进生态和经济良性循环

顺应人民群众对乡村优美风光、生态产品和服务需求不断增长的趋势，正确处理开发与保护的关系，将乡村生态优势转化为发展生态经济的优势，提供更多更好的绿色生态产品和服务，促进生态和经济良性循环。加快发展森林旅游、河湖生态观光、温泉度假旅游、野生动物驯养繁殖等产业，积极开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务。大力发展“生态+”产业，实施原生态保护，创建一批特色生态旅游示范村和精品线路，打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业链。

通过山水林田湖草综合整治，进一步盘活森林、湿地等生态资源；盘活利用农村空闲、低效集体建设用地；在符合土地利用总体规划的条件下，对集中连片建设生态保护与修复工程达到一定规模的经营主体，允许占用 1-3% 治理面积从事旅游、康养、设施农业等相关产业开发。深化集体林权制度改革，放活对集

体和个人所有的人工商品林采伐和运输管理，扩大商品林经营自主权。鼓励各类社会资本通过租赁、转让等方式取得林地经营权，建立林权收储担保补助政策，支持开展林权收储担保业务。鼓励金融机构将企业参与生态保护修复情况纳入信用评级。

（二）深入推进污染防治

坚持统筹兼顾，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护、协同发挥政府主导和企业主体作用、协同打好污染防治攻坚战，重点解决损害群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，推动生态文明建设迈上新台阶。

1.打好污染防治攻坚战

坚决打赢蓝天保卫战，坚持全民共治、源头防治、标本兼治，持续实施大气污染防治行动，大力调整优化产业结构、能源结构、运输结构和用地结构，强化区域联防联控，狠抓秋冬季污染治理，统筹兼顾、系统谋划、精准施策，实现环境效益、经济效益和社会效益多赢。以提升空气质量为目标，推进供给侧结构性改革，严格执行环保等标准，推动“散乱污”企业整治、重点行业污染源治理，加快不达标产能依法关停退出；抓好冬季清洁供暖；加强机动车尾气治理；深化大气污染联防联控，基本消除重污染天气，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。深入实施水污染防治行动计划，保障饮用水安全，消灭城市黑臭水体，还给老百姓

姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象。开展农用地土壤污染状况详查和土壤污染治理,到2021年全市土壤加重的趋势得到初步遏制,土壤环境质量总体保持稳定,农用地土壤环境安全得到基本保障。全面落实土壤污染防治行动计划,突出重点区域、行业和污染物,强化土壤污染管控和修复,有效防范风险,有针对性治理污染农用地,让老百姓吃得放心、住得安心。

2.开展城乡生活污染防治

加强沿线城镇污水处理及再生利用设施建设与提标改造,做到城区管网全覆盖、中水全回用。到2021年,城镇生活污水处理率达到95%,出水水质达到一级A以上排放标准。新建城区严格实行雨污分流,老城区逐步降低雨污合流比例,全市建成区实现污水全收集、全处理;控制初期雨水污染,排入自然水体的雨水须经过岸线净化。推进城镇生活垃圾分类处理和污泥安全处置,到2021年,城镇垃圾、污泥无害化处理率分别达到98%以上和95%以上。加快城市建成区黑臭水体整治,到2021年,流域内城市建成区消除黑臭水体,到2030年,以上指标均达到100%。

开展枣庄市乡村人居环境整治行动,以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向,全面开展无害化卫生厕所改造,实施村庄植树造林绿化工程,统筹推进“五化”“七改”,着力补齐乡村人居环境突出短板,生活环境干净整洁有序,生态环境质量显著提升,村民环境卫生意识普遍增强,探索政府支持

与村民自治、市场化运作相结合的农村环保设施管理体制，将管理主体、经费保障、人员配备等内容制度化、规范化，广大农村呈现“生产美、生活美、生态美”的全新面貌，各项管护长效机制建立完善并规范运行。到 2030 年，广大农村生态宜居，广大农民安居乐业，生态绿色深入人心，传统文化一脉相承，处处呈现“生产美、生活美、生态美”的新时代乡村面貌。结合山水林田湖草综合整治，合理调整农田水网，建设生态沟渠、污水净化塘、地表径流集蓄池等设施，净化农田排水及地表径流。开展生态文明示范村镇建设和美丽乡村示范区创建，加强农村基础设施建设，全面提升农村人居环境。

3.强化运河沿线治污监管

加强港口码头水污染防治能力，整合现有港口岸线资源，建设污水垃圾接收、转运及处理处置设施，建成畅通、高效、平安、绿色航运体系，提高航运水污染监管治理能力，推广使用标准运输船舶船型及液化天然气（LNG）等新能源船舶，更新改造非标准船舶、老旧船舶的环保设施，配备船舶污油水、生活污水和垃圾收集储存装置，加速淘汰高耗能、高污染、低性能船舶，依法强制报废超过使用年限的船舶。加强水运安全监管、应急处置及治安防控能力建设，禁止超过使用年限、未配置油污水和垃圾收集设置以及运输危险货物和危险化学品的船舶驶入。

深入推进供给侧结构性改革，加快沿线产业转型升级，淘汰化解落后过剩产能，发展绿色生态高新技术产业，实现运河流

域污水“零直排”。设定建设项目准入“门槛”，流域内南水北调重点保护区、集中式饮用水水源涵养区、水污染防治重点控制单元等敏感区域，严禁新建和改扩建高污染、高耗水项目，采取“关停淘汰一批、整合入园一批、规范提升一批”以及“退二进三”等措施，专项整治十大重点行业和工业集聚区。以滕州中科博联环保产业园建设和小流域治理等项目建设为重点，实施控制污染物排放许可制，在确保所有排污单位达到常见鱼类稳定生长治污水平的基础上，以总氮、总磷、氟化物、全盐量等影响水环境质量全面达标的污染物为重点，实施工业污染源全面达标排放计划。全面推进造纸、焦化、氮肥、印染、原料药制造、制革、有色金属、农副产品加工、农药、电镀等十大重点行业清洁化改造。

4.加快企业绿色技术应用

紧密结合山东新旧动能转换综合试验区建设，以运河生态环境保护为指引，积极推广应用节能先进技术、先进工艺和先进产品，逐步减少高耗能、高污染的工艺技术和设备，依法依规全面淘汰落后产能。遵循分类指导、特色发展的原则，综合运用兼并重组、债务重组和破产清算等方式，加快处置“僵尸企业”，大力培育接续替代产业，实现市场出清。

实施源头控制、过程拦截、末端治理与循环利用相结合的综合防治，开展生态循环农业示范行动，强化农业生态基础设施建设。加强渔业养殖污染治理，推广生态养殖模式，加强养殖尾

水排放监管，池塘和工厂化养殖实行达标排放。切实遵守禁止养殖区、限制养殖区和适合养殖区划定范围。实施农牧循环工程和美丽生态养殖场建设工程，提高规模养殖场粪污处理设施配建标准，鼓励养殖专业户建设粪污处理设施，支持社会资本建设区域性集畜禽粪污收集、储运、加工、销售为一体的专业化有机肥加工厂，推动畜禽粪污资源化利用、变废为宝。到 2021 年，建设美丽生态养殖场 100 个，全市畜禽粪污综合利用率达到 82%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。

（三）加强生态保护与修复

坚持人与自然和谐共生，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，有效加强生态保护修复，坚持山水林田湖草整体保护、系统修复、区域统筹、综合治理，构建生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。

1.实施乡村生态保护和修复

深入实施乡村山水林田湖草生态保护和修复工程，完善生态系统保护制度，促进乡村自然生态系统功能和稳定性全面提升，持续改善生态环境质量。保护和改善农田生态系统，大力发展有机生态农业。保护和培育森林生态系统，大力开展国土绿化行动，推进沿河、沿湖、沿路造林绿化及农田生态林网建设。

深入开展“绿满城乡·美丽枣庄”国土绿化行动，扩绿增绿，筑牢乡村绿色生态根基。从 2019 年开始，利用 2 年时间统筹实

施环城国家生态公园建设提升、城乡绿色生态廊道建设提升、森林生态修复与保护、退耕还果还林、森林质量精准提升和城乡绿化美化等六大国土绿化工程，计划新增、更新和低效林改造提升面积 21.6 万亩、森林抚育 8 万亩。完善生态系统保护制度，实施乡村山水林田湖草生态保护与修复，打造种养结合、生态循环、环境优美的田园生态系统。划定并遵守枣庄市生态保护红线保护区，基本建立生态保护红线制度，实现预防保护，重点防治地区的水土流失得到有效治理，自然湿地保护率稳定在 70%，自然生态系统进一步趋向好转。

2.着力推进湿地修复

以确保南水北调东线工程水质安全和生态安全为导向，建立水生态保护红线管理制度，推进沿河国家湿地公园建设，促进工程治水向生态治水转变，统筹水域陆地资源，实施全流域整体保护、系统修复和综合治理，建设生态廊道，切实维护生态系统的原真性、完整性，提高生态系统服务功能和生态产品供给能力。保护和修复河湖湿地生态系统，以蟠龙河国家湿地公园、滨湖国家湿地公园（微山湖红荷湿地）、古运荷乡省级湿地公园等为重点，全面提高湿地保护管理和综合利用水平，划定保护红线、公布保护名录，扩大湿地面积，修复受损湿地，遏制退化趋势，稳定湿地生态系统，形成布局合理、类型齐全、功能完善的自然保护生态体系，着力打造“湿地之乡”。

保护湿地生态，通过河道疏浚、生物护岸、污染控制、小流

域治理、沿线生态环境治理、建设防护林带，促进遭破坏湿地保护与修复；修复退化功能，通过围垦湿地退还、河湖水系连通、生态调水补水、植被恢复营造、栖息地恢复等措施，遏制自然湿地面积萎缩和重要湿地生态功能退化趋势；扩大湿地面积，加大湿地自然保护区，以南水北调东线工程为切入点，实行退田还湖、退养还滩，环湖建立大型生态保护带，严格控制排污入湖和农业面源污染，保护水质安全。

3.推进塌陷地生态治理

按照“宜农则农、宜林则林、宜建则建”的原则，加快实施采煤塌陷地和石膏采塌陷地、铁矿废弃矿坑等矿山地质环境治理工程，有效增加治理区内林地、耕地、建设用地面积，消除地质灾害隐患，恢复矿山生态环境。加大山体保护力度，严禁露天开采、私搭乱建、滥采乱挖，针对破损山体的不同现状，因地制宜、一山一策，把破损山体生态修复与植树造林、城乡绿化、土地复垦等工作结合起来，彻底消除破损山体安全隐患，同时达到全面绿化、美化荒山的目的，实现经济效益、社会效益、生态效益多赢。

4.保护培育森林生态系统

持续推进枣庄市国家森林城市建设，以运河沿岸和环湖周边为重点，建设以水源涵养林、水土保持林、农田林网、堤岸林为主的森林生态系统，开展生态公益林林分改造、水土流失治理等工程，提升森林系统的生态功能，建设山清水秀的魅力枣

庄。以滕州、薛城、峄城、台儿庄等创建沿线森林县镇为契机，大力实施退耕还林，重点围绕河湖沿岸，沿河、绕湖、围田，打造以水源涵养林、水土保持林、农田林网、堤岸林为主的保护林体系。加强国家级公益林和地方级公益林管护，加强对自然保护区、森林公园的保护管理。积极开展人工造林，优化林分结构、提升林分质量，对沿河水系两侧一定范围内裸露土地种植合适优良树种，抚育中幼林，改造提升退化林，严格落实沿河、山体禁伐措施，提高森林覆盖率和质量。治理水土流失，开展水土保持植物工程和水土综合整治工程，充分利用自然生态系统的自我修复能力，促进植被恢复。到 2030 年，河湖周边林木绿化率保持在 30% 左右。

（四）强化生态文明制度

围绕生态环境质量不降低、生态环境功能不退化的核心目标，倡导简约适度、绿色低碳生活方式，加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，用最严格制度最严密法治保护生态环境，加快制度创新，构建以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，确保 2030 年绿色发展方式和生活方式全面形成，人与自然和谐共生，生态环境领域治理体系和治理能力现代化全面实现。

1. 践行绿色生活方式

强化生活方式绿色化意识，在衣、食、住、行、游等领域，

加快向绿色转型，通过绿色消费倒逼绿色生产，为全社会生产方式、生活方式绿色化贡献力量。注重发现和学习身边生活方式绿色化良好实践，并通过互相激励带动，扩大生活方式绿色化理念对自身、家庭成员和其他人群的正面影响，为社会正能量的形成发挥积极作用。

完善环境标志产品认证工作，拓展纳入认证的产品范围、提升认证标准、规范认证体系，严厉打击伪绿色、假认证等行为。引导企业实施绿色采购、构建绿色供应链，加大对生产周期过程中环境影响较小、环境绩效较优企业所提供的产品与服务的采购力度。引导企业和公众减少对“高污染、高风险”产品的使用，更多使用“环保领跑者”产品。

常态化开展生活方式绿色化活动，调动公众积极主动参与，将生活方式绿色化全民行动纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭创建内容。开展各层次绿色生活宣传，建立绿色生活宣传和展示平台，利用环境教育基地，开展以生活方式绿色化为主题的浸入式、互动式教育。发布《生活方式绿色化指南》，帮助消费者获取新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品信息。发布《生活方式绿色化行为准则》，引导公众线上线下积极践行绿色简约生活和低碳休闲模式。

2.科学划定“三线一单”

衔接相关规划、功能区划、行动计划、战略环评等工作基础，开展区域生态环境质量、承载力和功能综合评估，加快确定生

态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，制定生态环境准入清单（简称“三线一单”）。充分考虑区域生态系统的完整性和整体性，识别红线之外需要加强保护的生态空间，因地制宜实施分类管理，确保开发活动不损害生态功能，落实生态保护红线。

构建环境分区管控体系。按照环境质量“只能更好、不能变坏”的原则和国家、山东省关于打好污染防治攻坚战“1+1+8”的安排部署，综合确定分区域、分流域及分阶段的环境质量底线目标，提高生态空间管理精细化水平，确立环境质量底线。从生态环境质量维护、自然资源资产保值增值的角度，组织开展自然资源利用强度评估，筛选对区域生态环境影响重大的资源、能源类型，明确相应的重点管控区域和管控要求，提高区域绿色发展能力，划定资源利用上线。综合大气、水、土壤、海洋等生态环境要素管控分区和重点资源利用管控分区，拟合各个乡镇、街道、工业园区、城市规划区等行政边界，建立功能明确、边界清晰的环境管控单元，推进综合生态环境管控分区，确定环境管控单元。以环境管控单元为基础，统筹生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的分区管控要求，明确空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源利用效率等方面准入、限制和禁止的环境要求，编制生态环境准入清单。

通过科学确定“三线一单”，在一张图上明确生态保护、污染控制、环境风险、资源开发利用等管控要求，发挥生态环保的倒逼作用，强化生态环境硬约束，设定禁止开发的岸线、河段、

区域、产业，实施更严格的管理要求。强化“三线一单”成果的空间落地与应用，充分发挥“三线一单”成果对环保日常管理工作的支撑作用，深入挖掘“三线一单”在战略和规划环评落地、项目环评审批和其他环境管理工作中的应用，探索建立项目环评审批与规划环评、现有项目环境管理、区域环境质量联动机制“三挂钩”机制。

3.创新生态环境治理模式

创新生态环境治理模式，建立流域环境污染联防联控机制，实行生态环境保护统一规划、统一标准、统一环评、统一监测、统一执法的大保护模式，探索建立跨行政区域的环保机构，建立全流域河长制、湖长制，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护长效机制。加快建立以水权为中心的生态补偿区域协同保护制度，探索建立流域生态补偿机制及重大生态环境损害赔偿制度，支持台儿庄区列为“国家生态补偿试点区”和“国家生态功能区转移支付区”，先行试点建立生态环境补偿机制；成立生态补偿基金，支持沿河生态保护、水利设施建设、产业发展和民生补偿等。

创新流域生态环境治理模式，建立流域环境污染联防联控机制，实行流域生态环境保护统一规划、统一标准、统一环评、统一监测、统一执法的大保护模式探索建立跨行政区域的环保机构，建立全流域河长制、湖长制，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的运河管理保护长效机制。加快建立以水

权为中心的生态补偿区域协同保护制度，探索建立流域生态补偿机制及重大生态环境损害赔偿制度，支持台儿庄区列为“国家生态补偿试点区”和“国家生态功能区转移支付区”，先行试点建立生态环境补偿机制；成立运河文化经济带生态补偿基金，支持沿河生态保护、水利设施建设、产业发展、民生补偿等。

4.加快推进生态文明机制体制改革

加快构建生态文化体系、生态经济体系、目标责任体系、生态文明制度体系、生态安全体系，突出绿色发展指标和生态文明建设目标完成情况的考核，加大资源消耗、环境损害、生态效益等指标权重，积极推进领导干部自然资源资产离任审计制度，将考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要依据。

建立资源环境承载能力监测预警长效机制，严格落实配套管控政策，引导和约束地区经济社会发展。深化水生态环境保护体制机制改革，完善经济政策。加大科技支持力度，加强产学研合作，围绕生活污水低成本处理、饮水安全保障等方面加大先进适用技术及装备研发和示范推广力度。加强规划统筹，严把工程建设、施工、监理、验收质量关。

提升生态治理能力和治理水平，不断推动生态文明制度体系建设的发展。进行顶层设计，加快制度创新、增加制度供给，注重建章立制，构建目标明确、责任清晰的现代化生态治理体系；着力构建提升生态监管能力、绿色动能转换能力、环境执法

能力、生态参与能力的现代化生态治理能力体系，全力打造生态环境治理体系和治理能力现代化建设枣庄样板，为全国生态环境治理体系和治理能力现代化建设提供可复制、可推广、可应用的经验。

四、强化科技创新引领，为活力枣庄提供驱动力

把创新摆在经济社会发展全局的突出位置，增强科技创新能力，推动大众创业、万众创新，突出企业创新主体地位，拓宽研发资金投入渠道，优化创新要素市场配置，加大人才引进培养力度，健全创新人才激励机制，促进人才智力聚集，加大科技服务业发展。

（一）强化科技创新平台建设

1.做强枣庄国家级高新区

全力加快推进国家级高新区建设，努力打造全市科技创新的“发动机”、产业转型的“新支柱”、财源建设的“聚宝盆”、经济增长的“加速器”。

打造体制机制改革的先行区。加快改革高新区行政管理、经济管理、项目管理和投融资体制机制，实行灵活高效的干部管理、人员使用和收入分配制度，鼓励各类投资主体在高新区建立“区中园”、工业“飞地”和企业总部，全面激发高新区加速发展的新动力。

打造新兴产业培育的核心区。采取引进、嫁接、裂变等方式，重点培育大数据和信息技术、生命健康、新能源、新材料等新兴产业。抓好特色小镇产业发展，重点打造互联网小镇互联网产业创新创业基地、智能制造小镇先进制造业孵化基地、鲁南电商谷电子商务示范园区。

打造创新创业要素的集聚区。依托创业孵化基地和创业园区联盟、创新创业共同体，让更多的创业项目汇聚高新区、山区特色基地。开展科技金融、知识产权保护等改革试点，建设新信息、新能源、新医药、新材料创新中心，培育孵化一批国家高新技术企业，形成以创新带创业、以创业促就业的良性循环。

打造产城融合发展的示范区。坚持产业集约布局、城市集约建设、生态集约保护，大力引进一批高端服务项目，加快实现工业化、信息化和城镇化深度融合。

2.强化企业科技创新主体地位

激发企业创新活力，培育企业科技核心竞争力，实现技术突破与转型升级，占据行业科技水平制高点。加快创新产业集群统筹，以高新区、经济开发区为核心，围绕全市煤基新材料、锂电新能源、先进装备制造、生物医药、生态农业等特色优势产业，鼓励龙头企业组建产业技术创新战略联盟，布局重大关键共性技术研发，鼓励企业自主创新，支持企业在关键技术上引进、消化、吸收、再创新。

引导企业加大科技投入，鼓励企业开展科技创新活动。实施

科技“小巨人”企业培育工程，支持企业创建省级以上工程（技术）研究中心、工程（重点）实验室、企业技术中心等高水平研发平台。支持企业建立院士工作站、博士后科研工作站、博士后创新实践基地。

到 2030 年，计划全市高新技术企业达到 500 家左右，新增省级以上工程（技术）研究中心、工程实验室、企业技术中心等科技服务平台 100 家以上；布局建设 3-5 个国家火炬计划特色产业基地，培育 5-7 个创新型产业集群。

3.着力打造产学研协同创新平台

规划建设 15 平方公里鲁南产学研协同创新示范区。促进区域间企业、国内外知名高校和研究院所在枣庄开展联合研究与科技合作，打造产学研创新合作平台。加快推进浙大山东工研院、北航机床创新研究院、北理工鲁南研究院、常州大学国家级技术转移中心、高新技术产业研究院、孵化器 2.0 科技创新产业园等高层次创新平台建设，为绿色循环经济发展、资源高质化利用提供重要技术支撑，力争把鲁南产学研协同创新示范区建设成为国家级创新平台。

发挥国家级鲁南高科技化工园示范引领作用，统筹推进化工新材料技术创新与产业化基地建设。组建化工新材料技术创新与产业化联盟，设立 30 亿元的化工新材料产业发展引导基金，全力突破一批核心技术，做大做强产业，抢占全国煤基新材料产业制高点，成为全国新型高端化工循环发展引领者。

以鲁南大数据中心为依托，联合国内外科研机构推动智能制造领域共性技术研发，支撑接续替代产业中新产业、新业态、新模式发展。以国家农业可持续发展试验示范区建设为契机，组建示范区建设产业技术联盟，通过技术引进创新、技术集成、模式探索，推动农业资源高效利用与生态环境保护协调发展，建成农业科技成果的试验应用推广基地。

（二）深化科技金融融合发展

1.构建绿色金融体系

从本地实际出发，以践行绿色发展、推动绿色制造为重点，积极探索绿色金融发展。

设立枣庄市绿色发展基金，整合现有节能环保等专项资金，鼓励社会资本共同参与发起。加强金融信息基础设施监督和评估，加强对绿色金融业务和产品的监管协调，强化对金融相关信息披露。加大对绿色金融的宣传力度，推动形成发展绿色金融的广泛共识，形成共建生态文明、支持绿色金融发展的良好氛围。

2.推动普惠金融发展

把服务实体经济作为金融发展的出发点和落脚点，争创国家级普惠金融改革试验区，使更多金融资源高效配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节，全面提升服务效率和水平，构建现代化、便利化、普惠化的金融服务体系。

积极发展养老金融、教育金融、文化金融、旅游金融、农村金融等新型金融服务。规范发展互联网金融、区块链、人工智能等领域的新型金融业态。

鼓励农村山地产权、能源环境、文化产权等交易场所建设，拓宽覆盖范围和交易品种。积极推动市场化、法治化债转股，鼓励和引导企业利用可转债、双创债等债务融资工具创新产品。

推动金融业务创新，加快完善金融市场、金融组织、金融产品和服务模式，更好满足实体经济和人民群众多样化的金融需求。

3.加强科技金融支撑

健全多渠道资金投入机制，发挥好科技成果转化引导基金等作用，加大投入力度，创新投贷联动和众筹等科技金融手段拓宽资金市场化供给渠道。

优化外部投资环境，以互联网小镇为载体，打造枣庄基金小镇，全力招引各类基金公司、私募投资机构及各类资本运作团队、人才入驻办公，支持本地培养孵化与外部项目引进落地。鼓励利用互联网、大数据、人工智能等新技术和新手段，进行科技金融业务流程改造和产品创新。

（三）加强创新人才团队建设

1.提升创新人才聚集

围绕产业转型升级，重点瞄准高端化工、装备制造、锂电、

新信息、新医药、新材料等领域，打造多层次多领域的科技创新人才梯队。面向海内外广揽一批领军人才和拔尖人才，集聚一批创新创业团队，形成以高层次人才引领产业转型升级的良好态势。实施柔性引才“百人计划”，新引进“泰山学者”等高端人才300人以上。

打造“智汇枣庄”品牌，广泛开展乡村行、城市行、高校行、故乡行活动，按产业领域组织高端人才专场对接，搭建企业与人才的对接平台，培养乡村产业振兴人才、乡村文化特色人才，吸引更多高端人才来枣庄创新创业。

实施“枣庄英才”计划，注重发挥本地高端人才的引领作用，将全市各类人才工程项目进行优化整合，加大统筹力度，改进评审方式，提升人才工程质量效益。完善“人才绿卡”政策，为高层次高技能人才开通“绿色通道”，全方位提升人才服务水平。

大力发展人才储备，加大实用型技能人才培养力度，围绕产业链条，加强高等职业学院、技师学院、技工学校建设，面向市场、面向企业、面向农村农业，深化产教融合，每年至少培养1000名“金蓝领”。

2.加强全民教育培训

以提升城乡生活性服务质量为核心，积极发展乡村文化、人文学艺术、科学技术、幼儿教育、养老保健、生活休闲、职业技能等各类教育培训服务，创新教育培训模式，丰富教育培训内容，

做大做强教育培训产业。大力引进国内外知名培训机构，采取委托机构培训、院企联合培训、企业自建培训基地等方式，壮大乡村传统文化培训产业，打造运河文化全国教育基地。

统筹城乡教育资源，推进乡村教育事业发展，全面开展城乡社区教育，大力发展老年教育，积极开展青少年校外教育。建设职业教育体系和终身职业培训体系，丰富职业技能培训、城乡社区教育、面向“三农”职业培训和居民群众业余学习活动，加强对失业人员、农村转移劳动力、新成长劳动力的职业技能培训。

延长教育培训服务产业链条，积极发展教育咨询、教育研究、教育出版、教育金融、教育旅游等新兴业态。运用互联网、虚拟现实等新技术，创新规模化、标准化的教育培训方式，建立多层次、多渠道、多形式教育培训体系。

（四）优化科技创新环境

1.加快科技服务业发展

立足枣庄实际，创造科技服务新业态，充分利用“互联网”优化集成作用，结合大数据产业发展优势，推进科技服务业全面发展，建设科技服务创新体系。

积极推进枣庄高新区、各区（市）经济开发区、国家火炬中小机床特色产业基地、国家纺织新材料纱线产品开发基地、软件和服务外包基地等服务载体建设，建立起规范高效的科技服

务业创新体系。

推进全市科学仪器设备共享服务平台建设，扩大业务服务覆盖范围。构建面向产业的公共服务平台，引导重点高校、科研院所与枣庄重点产业联合建设公共创新平台。

到 2030 年，全市科技服务业增加值年均增长 10% 以上，技术市场交易额年均增长 10% 以上，培育 100 家以上创新能力强、服务水平较高、具有一定影响力的科技服务骨干机构，打造 10 个创新创业和知识产权服务示范园区。

2.持续推进知识产权战略和成果转化

全面深入推进知识产权战略，营造创新发展良好环境。深入开展知识产权保护的专项行动，加强对重点产业、关键核心技术等领域的专利行政执法。促进知识产权创造运用，支撑产业转型升级，加强机制和平台建设，加快知识产权和科技成果转移转化。

加大知识产权司法保护力度，完善知识产权审判工作机制，积极发挥知识产权法庭作用。加大知识产权侵权行为惩治力度，探索建立对专利权、著作权等知识产权侵权惩罚性赔偿制度，提高知识产权侵权成本。

加快高校和科研院所科技成果转移转化，构建线上与线下相结合、专业化、市场化的国家技术交易网络平台，支持企业与高校、科研院所构建产业技术创新联盟、新型研发机构等协同开展成果转化，培育一批机制灵活、面向市场的国家技术转移

机构，探索成果转化的有效机制与模式。推动成果转化与创新创业互动融合，支持以核心技术为源头的创新创业。培育具有地方特色的科技成果产业化基地，完善基层承接科技成果转移转化的平台和机制，通过成果转化支撑区域产业转型升级。

第四章 保障措施

一、强化组织领导，确保任务落实

加强组织领导。成立由省领导为组长，省政府相关部门和枣庄市主要领导参加的山东省国家可持续发展议程创新示范区建设工作领导小组。成立由枣庄市委、市政府主要领导任组长，各有关部门和区（市）主要负责人参加的枣庄市国家可持续发展议程创新示范区建设推进工作领导小组，形成省、市上下协同推进的领导机制。领导小组定期召开专题会议，研究制定重大政策，统筹解决可持续发展创新示范区建设工作中的重大问题。领导小组下设创新示范区建设办公室，作为推进可持续发展工作的常设机构，负责研究制定工作目标、任务和措施，履行创新示范区建设工作的组织协调、检查监督等职能。

建立管理组织网络。构建省、市、区（市）、乡镇（街道）四级创新示范区建设管理组织网络。建立省、市创新示范区工作联席会议制度，完善工作协调机制，研究制定建设创新示范区推进措施，协调解决各部门、各区（市）在建设工作中的具体问题，监督检查建设工作进展情况。强化责任落实，形成上下联动、分级管理、部门协调、良性互动的工作格局。

二、突出创新引领，强化智力支撑

面向国内外引进具有国际国内行业领先水平的高层次人才

专家，成立可持续发展研究院，打造可持续发展智库。山东省和枣庄市分别成立国家可持续发展议程创新示范区专家咨询委员会，针对枣庄市创新示范区建设与发展需求，开展相关政策与发展战略研究，指导创新示范区建设工作，为创新示范区建设提供指导和支持。

加强产学研结合，引导农村产业和城市企业对接科研院所，持续推进技术市场建设。加快创新平台建设，围绕重点产业重要领域技术创新需求，支持企业建设工程技术研究中心、工程实验室、工程研究中心、企业技术中心和院士专家工作站、博士后科研流动站（工作站）、科研工作站等科技创新平台，提高规模以上工业企业建立研发机构的比例，提高企业持续创新能力和核心竞争力。

三、健全政策体系，强化要素保障

加强法律法规建设。出台《山东省枣庄市国家可持续发展议程创新示范区可持续发展促进条例》等地方性法规，加强法规的监督执行，做好相应的配套制度建设和标准制定工作，建立健全枣庄市实施可持续发展战略的各项管理制度。

颁布符合可持续发展要求的项目鼓励清单和负面清单，出台人才、财税、金融和土地等领域促进可持续发展的相关政策，促进创新要素向示范区加速集聚。完善科技创新政策支持。探索完善可持续发展创新示范的科技支撑政策，围绕规划重点任

务推进的技术难题，设立重大科技专项，重点支持在社会发展领域具有自主知识产权的高新技术成果示范推广和产业化，强化科技创新对低山丘陵地区可持续发展的支撑和引领作用。

创新财政科技投入机制，加大财政科技投入，市、县两级财政把科技投入列入预算保障的重点，建立财政科技投入稳定增长机制。调整优化财政科技投入方式，重点围绕基础性、公益性以及重大共性关键技术的研究开发和公共服务平台建设，提高科技财政投入的公共化水平。

四、健全考核机制，明确责任主体

建立创新示范区建设工作督查考核机制，强化创新示范区各项工作落实情况的专项督查。建立可持续发展考核、评估体系，由市政府与各责任单位签订目标责任书，分解落实相关责任，对创新示范区建设责任主体实行差异化的绩效考核，加大科技创新、文化经济融合、资源节约、环境保护、生态效益等经济与环境可持续发展的考核权重，注重民生与社会可持续发展的考核。

建立重点行动和工程考核评价办法，对可持续发展重点行动和工程的执行情况及成效进行监测评估。建立领导干部绿色发展政绩考核机制，把可持续发展相关工作纳入领导干部政绩考核指标体系，将可持续发展工作成效作为干部选拔任用的重要条件之一，对造成文化传承不力、生态环境损害负有责任的

领导干部，严肃追责，使可持续发展理念成为全体党员干部的行动指南。

五、加强宣传引导，营造浓厚氛围

充分发挥公共参与的教育与信息传播功能，从体制机制上鼓励更多人参与可持续发展议程。制定提升可持续发展理念和生态环保意识的教育、培训行动计划，加强可持续发展基础教育，在中小学增设以生态环保教育为主的可持续发展课程内容，引导树立人与自然和谐共存的可持续发展价值观。进一步扩大各类社会组织的参与面和代表比重，提高公众参与的组织化水平。

通过广播电视、报刊杂志、互联网等新闻媒体，组织开展形式多样的宣传活动，普及可持续发展知识，树立可持续发展新理念，及时总结宣传先行先试、开拓创新典型案例，推广示范经验。制定可持续发展培训纲要，编制可持续发展培训教材，实施可持续发展培训计划，开展对各级领导干部、政府及企业管理人员的可持续发展培训，营造人人关心可持续发展的良好氛围。

附件：1.枣庄市获得主要荣誉表

2.枣庄市可持续发展规划附图

附件 1:

枣庄市获得主要荣誉表

序号	荣誉称号	批准机关	批准时间
1	国家农村改革试验区	农业部	2011
2	国家级文化产业试验园区	文化部	2012.08
3	国家版权贸易基地	国家版权局	2012.08
4	国家机床产品质量监督检验中心(山东)	国家质检总局、国家认证认可监督管理委员会	2012.12
5	国家森林城市	国家林业局	2014.09
6	国家园林城市	住建部	2016.06
7	世界文化遗产大运河台儿庄段	联合国教科文组织	2014.06
8	海峡两岸交流基地	中共中央台湾工作办公室 国务院台湾事务办公室	2009.12
9	国家现代农业示范区	农业农村部	2015.01
10	双拥模范城	全国双拥工作领导小组、 民政部、中央军委政治工作部	2016.07
11	第一批国家农业可持续发展试验示范区暨农业绿色发展试点先行区	农业农村部、国家发展改革委、科技部、财政部、国土资源部、环境保护部、水利部、国家林业局	2017.12
12	国家高新技术产业开发区	国务院	2015.02
13	国家锂电检测中心	国家质检总局	2018.03
14	国家卫生城市	全国爱卫会	2019.02
15	国务院督查激励名单	国务院	2019.06
16	东西扶贫协作先进集体	国务院	2014.08